	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Ev. broj nabave: 17/2018
	Objašnjenje Dokumentacije o nabavi	Stranica 1 od 5

**KLASA: 406-01/18-03/27**  
**URBROJ: 535-08/01-18-05**

**Zagreb, 09. listopada 2018. godine**

Na temelju članka 200. i 202. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16), u vezi s točkom 37. Dokumentacije o nabavi, KLASA: 406-01/18-03/27, URBROJ: 535-08/01-18-02 u otvorenom postupku javne nabave goriva, ev. br. 17/2018, naručitelj, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, objavljuje

## OBJAŠNENJE DOKUMENTACIJE O NABAVI

### I. OBJAŠNENJE

Slijedom zaprimljenog upita gospodarskog subjekta, naručitelj daje objašnjenje Dokumentacije o nabavi kako slijedi:

1. Gospodarski subjekt navodi da se u točki 8. Dokumentacije navodi samo Uredba o kvaliteti tekućih naftnih goriva te predlaže da se tekst dokumentacije, odnosno dio sa Tehničkim specifikacijama predmeta nabave, nadopuni pozivanjem i na Zakon o tržištu nafte i naftnih derivata (NN 19/14, 72/17), odnosno i sa svim izmjenama, posebnim propisima, Pravilnicima i Uredbama koji su ili će biti u primjeni u nadolazećem razdoblju. Kao obrazloženje gospodarski subjekt navodi da sukladno Zakonu, odnosno čl. 1. i 8. predmetnog Zakona, te slijedno posebnih propisa koji su ili će biti u primjeni, predvidivo je da će biti odgovarajućih promjena na tržištu povezano s obvezama sudionika da isporuke goriva u nadolazećem razdoblju moraju biti sa odgovarajućim udjelom goriva iz bio izvora (bio komponenta). Smatra da bi u slučaju potrebe da se ugovoreni modaliteti formiranja i izračuna cijena trebaju prilagođavati novim zakonskim okvirima, isto bi olakšalo Naručitelju i odabranim Ponuditeljima formalno pravne radnje da se ugovoreni postulati suradnje izmijene sukladno novonastalim zakonskim obvezama.

Naručitelj **ne prihvaća** prijedlog gospodarskog subjekta. Točkom 8. Dokumentacije o nabavi navedeno je da ponuđena goriva moraju zadovoljavati uvjete utvrđene propisima o kvaliteti goriva i drugim propisima koji su na snazi u vrijeme isporuke goriva pojedinačnim korisnicima. Naručitelj smatra da je temeljem navedenog razvidno da će se primjenjivati svi propisi koji su na snazi u vrijeme isporuke goriva pojedinačnim korisnicima te su ponuditelji dužni postupati po svim zakonskim propisima koji reguliraju navedeno područje. Naručitelj napominje da su se ponuditelji dužni pridržavati važećih zakonskih propisa koji su na snazi prilikom isporuke goriva, tako i Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata, neovisno o tome jesu li izričito navedeni u Dokumentaciji.

2. Gospodarski subjekt predlaže da se u točki 9. i 23. izmijeni dio teksta: „Motorni benzin Eurosuper BS 100 - 1,10 x Prem Unl 10 ppm“ u: „Motorni benzin Eurosuper BS 100 - Prem Unl 10 ppm“. Navodi da nema potrebe ovu vrstu goriva kalkulirati sa faktorom 1,10 jer moguće razlike u načinu izračuna visina premija cijena ponuditelji iskazuju kroz iznos premije po pojedinom gorivu kao i da je takav način izračuna uobičajen u praksi te se izračun sa korektivnim faktorom već duže vrijeme ne primjenjuje. Predmetni faktor u formuli nije obavezan, odnosno, nije propisan odgovarajućom regulativom.

Naručitelj **ne prihvaća** prijedlog gospodarskog subjekta. Naručitelj u postupku javne nabave cijenu ponude može odrediti kao promjenjivu ili nepromjenjivu pri čemu se, ukoliko je cijena ponude promjenjiva, u Dokumentaciji o nabavi mora odrediti način i uvjeti izmjene cijene, a što je i propisano točkom 9. i točkom 23. Dokumentacije o nabavi. Dodatno, tržište naftnih derivata u Republici



Hrvatskoj je liberalizirano donošenjem Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata (Narodne novine, broj 19/14 i 73/17) gdje je člankom 9. Zakona propisano da se cijena nafte i naftnih derivata utvrđuje u skladu s pravilima kojima se uređuju tržišni odnosi. Također, Zakonom se stavlja van snage Pravilnik o utvrđivanju najviših maloprodajnih cijena naftnih derivata (Narodne novine, broj 145/12, 18/13, 62/13, 109/13) te ne postoji zakonska regulativa koja propisuje način određivanja visine cijena naftnih derivata. Stoga, naručitelj ne prihvaća prijedlog za izmjenom korektivnog faktora jer isti nije u suprotnosti sa Zakonom o javnoj nabavi i ostalim propisima na tržištu naftnih derivata.

3. Gospodarski subjekt predlaže da se za grupe 1., 5., 6., 7., 8., 9. i 10. (osim grupa 2., 3. i 4.) izmijeni formula kako slijedi:

Ponuđene cijene pojedine stavke za gore navedene grupe ponuditelji izračunavaju po sljedećoj formuli:

#### Eurodiesel BS B7

$$\bullet \quad C_{\max} = \left( \left( \frac{\sum_{i=1}^n \text{CIF Med} i \times T_i}{n} \right) \times \frac{\rho}{1000} \times \left( 1 - \frac{(\text{ObxFp})}{100} \right) \right) + \left( \left( \frac{\sum_{i=1}^n \text{FOB Ara biogorivo} i \times T_i}{n} \right) \times \frac{\rho}{1000} \times \left( \frac{\text{ObxFp}}{100} \right) \right) + P$$

#### Eurosuper BS 95 E5

$$\bullet \quad C_{\max} = \left( \left( \frac{\sum_{i=1}^n \text{CIF Med} i \times T_i}{n} \right) \times \frac{\rho}{1000} \times \left( 1 - \frac{(\text{ObxFp})}{100} \right) \right) + \left( \left( \frac{\sum_{i=1}^n \text{FOB Rott biogorivo} i \times T_i}{n} \right) \times \frac{1}{1000} \times \left( \frac{\text{ObxFp}}{100} \right) \right) + P$$

*Formula je podložna promijeni ukoliko dođe do dodatnih obveza slijedom izmjene zakonske regulative o čemu će nadležno Ministarstvo pravovremeno obavijestiti naručitelja.*

- $C_{\max}$  = najviša prodajna cijena u HRK/l (tri decimalna mjesta);
- CIF Med = srednja dnevna burzovna cijena naftnih derivata u USD/t objavljena u 'Platt's European Marketscan';
- biogorivo :  
za biodizel : FOB Ara FAME0 (RED) za period 16.04.-30.09. tekuće godine ; FOB Ara FAME-10 (RED) za period 01.10.-15.04. tekuće godine = srednja dnevna burzovna cijena biodizela u USD/t objavljena u 'Platt's European Biofuelscan'  
\*u slučaju obračuna cijene u oba perioda radit će se dva posebna cjenika  
za bioetanol : FOB Rott Ethanol T2 (USD/m<sup>3</sup>) = srednja dnevna burzovna cijena bioetanola u USD/ m<sup>3</sup> objavljena u 'Platt's European Biofuelscan'
- T = srednji dnevni tečaj u HRK/USD (šest decimalnih mjesta) koji objavljuje Hrvatska narodna banka za dan za koji je objavljena srednja dnevna burzovna cijena naftnih derivata (CIF Med);



- Ob = Nacionalni akcijski plan za obnovljive izvore energije do 2020. godine, po godinama  
2018. – 6,92%  
2019. – 7,85%  
2020. – 8,81%  
\*gore izraženi energetske udjeli primjenjuju se na dan isporuke prema važećem zakonodavstvu  
\*\*nakon 2020. godine primjenjuju se energetske udjeli koji će biti važeći prema Zakonu i propisima koji će tada biti na snazi
- Fp = faktor pretvorbe energetskih udjela u masene udjele : biodizel 1,09 ; bioetanol 1,52
- i = dnevni podaci: i=1, 2, 3, ..., n;
- n = broj objavljenih srednjih dnevnih burzovnih cijena naftnih derivata (CIF Med) unutar obračunskog razdoblja;
- $\rho$  = gustoća naftnog derivata ( $\rho=0,755$  kg/l za motorne benzine;  $\rho=0,845$  kg/l za dizelska goriva i plinska ulja;  $\rho=0,892$  kg/l za FAME);
- P = premija prodavatelja (izražena u HRK/l na tri decimalna mjesta)
- Na cijenu se dodaju iznosi za trošarine i PDV, u skladu sa zakonskim aktima.

Kao obrazloženje gospodarski subjekt navodi da navedeni način promjene formule za formiranje cijene omogućava poštivanje važeće zakonske regulative RH, izbacuje špekulativni element iz procjene željene marže svakog od ponuditelja te stavlja sve potencijalne ponuditelje u ravnopravan položaj i mogućnost transparentnog planiranja najniže moguće premije, što bi rezultiralo i ukupno nižim troškovima za korisnike za cijelo vrijeme trajanja okvirnih sporazuma. U slučaju da se postojeća formula ne korigira ponuditelji zbog dugog roka trajanja i nepredvidivosti kretanja cijena bio komponenti u periodu važenja planiranih okvirnih sporazuma mogu biti izloženi negativnim rizicima i velikoj potencijalnoj financijskoj šteti, a što će rezultirati povećanim troškom korisnika zbog nužnog povećanja same premije već pri samom nuđenju ponuda. S obzirom na sve navedeno, u svrhu poštivanja važeće zakonske regulative RH i kako se ponuditelji ne bi izlagali nepotrebnim špekulativnim rizicima, a istovremeno korisnici dobili najpovoljniju moguću cijenu i dugoročnu kvalitetnu uslugu, gospodarski subjekt predlaže uvrstiti navedenu formulu kao formulu za izračun cijene.

Naručitelj **ne prihvaća** prijedlog gospodarskog subjekta. Naručitelj je cijenu ponude odredio kao promjenjivu te je Dokumentacijom detaljno propisan način promijene cijene ponude. Dokumentacijom o nabavi određena je formula za izračun cijene koja se sastoji od dijela vezanog na burzovne kotacije i premije ponuditelja. Ponuditelji su dužni upisati podatke za svaku stavku troškovnika te između ostalog navesti i iznos premije (P) koji treba uključivati operativne i sve ostale troškove ponuditelja te se svi eventualni troškovi i naknade gospodarskih subjekata koji nisu predviđeni odredbama Dokumentacije mogu predvidjeti u iznosu premije koji predstavlja i element nadmetanja između ponuditelja. Naručitelj ističe da formulom iz Dokumentacije ni na koji način ne derogira važeću zakonsku regulativu, štoviše u točki 8. Dokumentacije navedeno je da ponudena goriva mora zadovoljavati sve propise koji su na snazi u vrijeme isporuke goriva. Nadalje, formula se na jednak način primjenjuje prema svim ponuditeljima te pojedini ponuditelji nikako nisu stavljeni u neravnopravan položaj.



4. Gospodarski subjekt predlaže da se troškovnici izmijene na način da se nakon kolone „okvirna količina“ stavi dodatna kolona za iskazivanje stavke „zadana kotacija BEZ premije“, pa slijedno kolone za iskazivanje premije, osnovne jedinične cijene (bez PDV-a), trošarine, ukupne jedinične cijene sa trošarinom bez PDV-a te ukupne cijene bez PDV-a. Smatra da bi isti način iskazivanja pojedinih elemenata formiranja cijene u troškovnicima omogućio jednostavniji pregled, usporedbu i kontrolu pojedinih stavaka troškovnika različitih ponuditelja, odnosno lakše bi bio usporediv podatak CIF Med.

Naručitelj **ne prihvaća** prijedlog gospodarskog subjekta te smatra da je popunjavanjem troškovnika na način kako je propisano točkom 9. Dokumentacije omogućen jednostavan pregled i kontrola pojedinih stavaka.


5. Gospodarski subjekt predlaže da se pojedinačne isporuke robe manje od 500 litara predviđene dostavom na lokacije preusmjere na maloprodajni oblik opskrbe putem kartica. Navodi da ponuditelji isporuke vrše autocisternama koje imaju znatno veće kapacitete spremnika od dokumentacijom navedenih planiranih isporuka. Postoje i odgovarajuća tehnička ograničenja pri istakanju malih količina (mjerni uređaji), kao i povećan sigurnosni rizik. Prijevoz malih količina izuzetno poskupljuje troškove transporta te time utječe i na kalkulacije ponuđenih uvjeta prodaje kao i da je u praksi uobičajeno da se isporuke planiraju sa količinom od min. cca 500 lit. pojedinog goriva. Za Naručitelje koji nemaju tehničke, odnosno tehnološke uvjete prihvata navedene okvirne min. količine, gospodarski subjekt predlaže da se opskrbljuju putem benzinskih postaja ponuditelja, uz ugovaranje bezgotovinskog plaćanja karticama ponuditelja, odnosno da ne ugovaraju isporuke goriva na lokacije, već da koriste maloprodajnu mrežu na kojoj je moguće isporučiti goriva u malim količinama.

Naručitelj **ne prihvaća** prijedlog gospodarskog subjekta. Dokumentacijom o nabavi nisu predviđene minimalne veličine pojedinih isporuka te je ukupna količina predmeta nabave predviđena (okvirna) zbog prirode roba koja se nabavlja, a u skladu s potrebama korisnika. Budući da se isporuka odvija FCO lokacija korisnika, a radi omogućavanja lakšeg pregleda i izračuna eventualnih troškova kao prilog Dokumentacije nalazi se približni povijesni prikaz jednogodišnje potrošnje po mjestima isporuke.

6. Gospodarski subjekt navodi da se po trenutnoj dokumentaciji procijenjeni trošak *bio komponente* na zadani rok treba ugraditi u premiju te postavlja upit u slučaju da bilo koja od grupa zbog navedenog premaši procijenjenu vrijednost te grupe hoće li takva pojedina grupa imati osigurana dodatna sredstva ili će se ići u poništenje postupka za navedenu grupu? Gospodarski subjekt predlaže povećanje procijenjenih vrijednosti nabave za grupe 1., 5., 6., 7., 8., 9. i 10. odnosno alternativno predlaže smanjenje predviđenih količina ili sklapanje okvirnog sporazuma na kraći rok od trenutno predviđenog.

Naručitelj **ne prihvaća** prijedlog gospodarskog subjekta za povećanjem procijenjenih vrijednosti grupa predmeta nabave te navodi da će se nakon otvaranja ponuda u postupku pregleda i ocjene ponuda iste pregledati na temelju uvjeta i zahtjeva iz Dokumentacije o nabavi te će Naručitelj na temelju ponuđenih cijena odlučiti hoće li poništiti postupak ili prihvatiti ponudu ponuditelja, u skladu s člankom 298. stavkom 1. točkom 9. Zakona o javnoj nabavi.

7. Gospodarski subjekt postavlja upit u slučaju da tijekom trajanja okvirnih sporazuma dođe do situacije gdje zbog eventualnog ne uzimanja u obzir troška *bio komponente* kroz ovdje predloženu formulu ponuditelji dođu u situaciju poslovanja s gubitkom, predviđa li se u budućem tekstu okvirnih sporazuma mogućnost sporazumnog raskida obveza uz određen period najave navedenog (npr. 1-3 mjeseca)? Također, gospodarski subjekt traži produženje roka za dostavu ponuda.

	REPUBLIKA HRVATSKA <b>Središnji državni ured za središnju javnu nabavu</b>	Ev. broj nabave: 17/2018
	Objašnjenje Dokumentacije o nabavi	Stranica 5 od 5

Naručitelj **navodi da** ponuditelji imaju mogućnost kroz premiju iskazati eventualni trošak bio komponente te dodatno napominje da su točkom 30. Dokumentacije o nabavi predviđeni razlozi za raskid okvirnog sporazuma. Naručitelj ne prihvaća prijedlog za produljenje roka za dostavu ponuda.