KLASA: 406-01/16-03/01
URBROJ: 535-04/4-16-18
U Zagrebu, 23. rujna 2016. godine

Na temelju članka 31. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11, 83/13 i 143/13, 13/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), a u vezi s točkom 43. Dokumentacije za nadmetanje, KLASA: 406-01/16-03/01, URBROJ: 535-04/4-16-11, u otvorenom postupku javne nabave licenci za korištenje Microsoftovih softverskih proizvoda i usluga, evidencijski broj nabave 1/2016, naručitelj, Državni ured za središnju javnu nabavu objavljuje

TREĆE OBJAŠNJENJE I IZMJENA DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE

Na temelju zaprimljenih upita od strane gospodarskog subjekta, naručitelj daje treće objašnjenje i izmjenu Dokumentacije za nadmetanje kako slijedi:

1. *Gospodarski subjekt navodi da je u stavku 5. članka 9. Dokumentacije za nadmetanje izrijekom navedeno: „Za sve u troškovniku nenavedene licence pojedine vrste za softverske proizvode za koje su Korisnici iskazali potrebu određene druge vrste licence, primjenjivat će se istovjetan popust na preporučenu cijenu iz priloženog cjenika kao i na licence vrste navedene u cjeniku za taj softverski proizvod.“*
   Dodatno, u fusnoti 2. stranice 7. Dokumentacije za nadmetanje da je navedeno slijedeće: „Primjerice ako je u troškovniku iskazana potreba samo za licencom Lic/SA TU2, a korisniku nakon sklapanja ugovora, pored toga zatreba licenca vrste Lic/SATU1 ili Lic/SATU3, u slučaju kasnije narudžbe upravo licenci te vrste, primjenjivat će se jednaki popuste na cijenu iz priloženog cjenika kao što je u ponudi dao za Lic/SA TU2.“
   Gospodarski subjekt u nastavku obrazlaže da je sukladno općim uvjetima Programa količinskog licenciranja Enterprise samo za licence koje predstavljaju minimalnu inicijalnu ugovorenu specifikaciju definiranu prilikom potpisa Enterprise pristupnice, Microsoft Corporation fiksira cijene licenci iz te specifikacije za cijelo vrijeme trajanja Enterprise pristupnice. Inicijalnu ugovornu specifikaciju čine ukupne količine svih inicijalno naručenih licenci vrsta SA, SASU i Lic/SA , a cijene se fiksiraju za inicijalne i buduće količine inicijalno naručenih licenci vrsta SA, SASU, Lic/SA, Lic/SA TU1, Lic/SA TU2, Lic/SA TU3. Cijene koje se fiksiraju potječu iz cjenika važećeg u mjesecu neposredno nakon mjeseca isteka prethodne Enterprise pristupnice (srpanj 2016.). Količine licenci iz inicijalne ugovorne specifikacije su minimalne i ne mogu se smanjivati tijekom trajanja pojedine Enterprise pristupnice.
   Opći uvjeti Programa količinskog licenciranja Enterprise utvrđuju da cijene novih licenci vrsta Lic/SA, SASU, Lic/SA TU1, Lic/SA TU2 i Lic/SA TU3, koje nisu bile dio ugovorne specifikacije i time ukupne količine svih inicijalno naručenih licenci, potječu iz cjenika važećeg u mjesecu slanja narudžbe za nove licence u Microsoft Corporation. S obzirom da je fiksiranje cijena novih licenci vrsta Lic/SA, SASU, Lic/SA TU1, Lic/SA TU2 i Lic/SA TU3, koje nisu bile dio inicijalne ugovorne specifikacije, protivno općim uvjetima Programa količinskog licenciranja Enterprise i da se količine licenci iz inicijalne ugovorne specifikacije odjednom naručuju za sve 3 godine prilikom potpisa Enterprise pristupnice, gospodarski subjekt zahtjeva da se u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi gore navedeni tekst iz Dokumentacije za nadmetanje izmijeni kako slijedi:

„Za sve u troškovniku nenavedene licence pojedine vrste za softverske proizvode za koje su Korisnici iskazali potrebu određene druge vrste licence, primjenjivat će se istovjetan popust na preporučenu cijenu iz cjenika važećeg u mjesecu slanja narudžbe za nove licence u Microsoft Corporation kao i na licence vrste navedene u cjeniku za taj softverski proizvod.“
Nadalje, zahtjeva da se i fusnotu 2. stranice 7. Dokumentacije za nadmetanje izmijeni kako slijedi: „Primjerice ako je u troškovniku iskazana potreba samo za licencom Lic/SA TU2, a korisniku nakon sklapanja ugovora, pored toga zatreba licenca vrste Lic/SATU1 ili Lic/SATU3, u slučaju kasnije narudžbe upravo licenci te vrste, primjenjivat će se jednaki popust na cijenu iz cjenika važećeg u mjesecu slanja narudžbe za nove licence u Microsoft Corporation, kao što je u ponudi dao za Lic/SA TU2.“

Naručitelj napominje da se gospodarski subjekt u svom upitu, očito omaškom pozvao na pogrešnu točku dokumentacije za nadmetanje. Naime, tražena izmjena odnosi se na stavak 6. točke 9. Dokumentacije za nadmetanje. Slijedom navedenog, naručitelj ne prihvaća prvi zahtjev iz razloga jer je u Drugom objašnjenju i izmjeni dokumentacije za nadmetanje, od 16. rujna 2016. godine točkom 6. izmijenjena dokumentacija na način da glasi:

„Ponuditelj je obvezan pored svake jedinične cijene upisati postotak popusta na preporučenu cijenu Microsofta za predmetnu licencu[1], prema cjeniku za Microsoftove Programe količinskog licenciranja za tijela državne uprave važećem na dan 01. srpnja 2016. godine, te ponudi priložiti navedeni cjenik u xls-formatu. Priloženi cjenik treba sadržavati za svaki od proizvoda navedenih u troškovniku cijene za sve dostupne verzije licenci proizvoda (SA, SASU LIC/SA, Lic/SA TU1, Lic/SA TU2, Lic/SA TU3).“

Uvažavajući navedenu izmjenu, zahtjev gospodarskog subjekta je bespredmetan jer je izmjenom navedenoj u točki 6. Drugog objašnjenja i izmjene dokumentacije za nadmetanje, naručitelj definirao važeći cjenik prema kojem se primjenjuju popusti.

Slijedom navedenog naručitelj ne prihvaća drugi zahtjev gospodarskog subjekta za izmjenom fusnote 2. stranice 7. Dokumentacije za nadmetanje, te taj dio Dokumentacije za nadmetanje ostaje neizmijenjen.

2. *Gospodarski subjekt navodi da je u stavku 2. članka 7. Dokumentacije za nadmetanje navedeno: „Sukladno članku 5. stavak 6. Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (Narodne novine, broj 10/12), ukupna plaćanja bez poreza na dodanu vrijednost na temelju svih ugovora sklopljenih temeljem okvirnog sporazuma ne smiju prelaziti procijenjenu vrijednost nabave.“*
Navodi da su preliminarnim izračunom cijene ponude iz aktualnih troškovnika Dokumentacije za nadmetanje temeljem aktualnih tržišnih uvjeta za Program količinskog licenciranja Enterprise za tijela javne vlasti i državne uprave, zamijetili da je procijenjena trogodišnja vrijednost nabave u iznosu od 150.000.000,00 kn za licence iz Troškovnika za Grupu 1, nerealno niska s obzirom na najveće moguće ostvarive popuste i druge uobičajene oblike pogodnosti koji mogu utjecati na ukupnu cijenu ponude. Vrlo je izgledno da će uslijed navedenog pristigle ponude biti značajno većih cijena od procijenjene vrijednosti predmetne nabave.
Navodi da su temeljem dugogodišnjeg poslovanja i iskustva u isporukama predmeta nabave, uvjereni da procijenjena vrijednost predmetne nabave nije dostatna za realizaciju isporuke svih licenci iz Troškovnika za Grupu 1, pa čak niti samo količine

licenci vrsta SA i Lic/SA iz inicijalne ugovorne specifikacije tijekom 3 obvezujuće godine trajanja Enterprise pristupnice. S obzirom da se prema Zakonu o javnoj nabavi RH okvirni sporazum smije realizirati samo do procijenjene vrijednosti nabave, a Korisnici imaju mogućnost za 1. godišnji ugovor i time za inicijalnu ugovornu specifikaciju prijaviti veće količine od specificiranih Troškovnikom za Grupu 1, postoji realni rizik od kršenja općih uvjeta Programa količinskog licenciranja Enterprise ako procijenjena vrijednost nabave preostala nakon ispunjenja 1. i 2. godišnjeg ugovora ne bude dostatna za isporuku i ispunjenje 3. godišnjih ugovora. Smatra da u navedenom slučaju Naručitelj krši odredbe Programa količinskog licenciranja Enterprise temeljem Enterprise pristupnice potpisane s Microsoft Corporation, a izabrani ponuditelj nema ugovornu osnovu za naplatu 3. godišnje rate temeljem Enterprise pristupnice. Osim navedenog, ako se 1. godišnji ugovori ne ugovore i plate izabranom ponuditelju u 2016. godini, Korisnici bi u 2017. godini imali financijske obveze plaćanja i za 1. i za 2. godišnje ugovore, što predstavlja izuzetno opterećenje na budžete Korisnika i upitne je izvedivosti. Slijedom navedenog zahtjeva da se u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi:

1) provjeri izračun procijenjene vrijednosti nabave, te ažurira procijenjena vrijednost nabave unutar koje će se predmet nabave iz predmetnog nadmetanja moći isporučiti u potrebnom obujmu;
2) da se razmotri mogućnost ograničavanja količine licenci iz inicijalne ugovorne specifikacije, koje se naručuju 1. godišnjim ugovorom, za sve Korisnike na način da se trogodišnja količina svih inicijalno naručenih licenci može sigurno isporučiti unutar procijenjene vrijednosti nabave;
3) utvrdi kako će Naručitelj i Korisnici postupati u slučaju da procijenjena vrijednost nabave preostala nakon ispunjenja 1. i 2. godišnjeg ugovora ne bude dostatna za isporuku i ispunjenje 3. godišnjih ugovora, s obzirom da postoje rizici kršenja odredbi Programa količinskog licenciranja Enterprise kao i iznimnih financijskih i drugih gubitaka za izabranog ponuditelja zbog nemogućnosti naplate naručenih i isporučenih licenci kroz okvirni sporazum.

Slijedom iznesenog, moli za žurno očitovanje s obzirom da je nužno da realizacija 1. godišnjih ugovora počne u 2016. godini zbog kašnjenja i prekida tehnološkog jamstva, što je izuzetno rizično kod potrebe sklapanja godišnjih ugovora sa više od 60 Korisnika okvirnog sporazum u 2016. godini.

Naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta i ostaje pri istom iskazu potreba i procijenjenoj vrijednosti za obje grupe.

U slučaju da vrijednost ponude bude veća od procijenjene vrijednosti nabave, odnosno od osiguranih sredstava za nabavu, naručitelj može sukladno čl. 100. st. 3. toč.1. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11, 83/13 i 143/13, 13/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) poništiti postupak javne nabave.

3. *Gospodarski subjekt dostavlja tablicu s izabranim licencama iz Troškovnika za Grupu 1 pod nazivom Grupa 1, Tablica 2. Navedena tablica je identična tablici iz njihove 3. molbe za pojašnjenjem/izmjenom dokumentacije za nadmetanje. Naime, naknadno su potvrdili da je cjenik primjenjiv za buduću Enterprise pristupnicu iz srpnja 2016. kada su licence iz navedene tablice Troškovnika za Grupu 1 bile dostupne pod SKU-ovima i nazivima od 20.07.2016. zbog čega nije preporučljivo implementirati promjene koje su 3. molbom predložili za ovu tablicu. Stoga preporučamo da svi SKU-ovi i službeni kratki nazivi licenci ostanu kako ste ih utvrdili u Troškovniku za Grupu 1; verzija 20072016 – licence za proizvode i usluge temeljem programa količinskog licenciranja*

Enterprise ugovora, prilikom prvog objašnjenja i izmjene Dokumentacije za nadmetanje od 20.07.2016.

Naručitelj je na postavljeni zahtjev gospodarskog subjekta već odgovorio u Drugom objašnjenju i izmjeni dokumentacije za nadmetanje, koje je objavljeno 16. rujna 2016. godine pod točkom 11., na način da ne prihvaća prijedlog za izmjenom Troškovnika za Grupu 1, jer smatra da izmjena nije potrebna.

S obzirom da je naručitelj u Drugom objašnjenju i izmjeni Dokumentacije za nadmetanje, od 16. rujna 2016. godine naveo da ne prihvaća prijedlog za izmjenom Troškovnika za Grupu 1, verzija 20072016, Dokumentacija za nadmetanje u tom dijelu ostaje neizmijenjena.

4. Naručitelj ovim putem mijenja, odnosno dopunjuje stavak 6. točke 31. Dokumentacije za nadmetanje, na način da glasi:

"Za pretplatne licence za koje se prvi puta ugovara korištenje, Korisnici će odabranom ponuditelju dostaviti pisani zahtjev za dostavom ponude najmanje 15 (petnaest) dana od datuma planiranog početka korištenja, te narudžbenicu za ponuđene pretplatne licence najmanje 5 (pet) dana od datuma planiranog početka korištenja. Datum planiranog početka korištenja pretplatnih licenci mora biti 1. dan u mjesecu. Obračun cijene za pretplatne licence se ugovara za razdoblje od datuma početka korištenja do isteka Enterprise pristupnice. Ako Korisnik želi koristiti pretplate za kraće razdoblje i to od datuma planiranog početka korištenja pa do isteka pojedine ugovorne godine, odabranom ponuditelju mora dostaviti zahtjev za prekidom uporabe naručene pretplatne licence, 15 dana prije kraja ugovorne godine. Obrazac navedenog zahtjeva za Korisnika osigurava ponuditelj. Korisnik nije obvezan platiti usluge za koje je najavio prekid uporabe, dostavom zahtjeva za prekid uporabe naručene pretplatne licence, 15 dana prije kraja ugovorne godine."

5. Naručitelj mijenja točku 36. Dokumentacije za nadmetanje u dijelu koji se odnosi na datum dostave / javnog otvaranja ponuda, na način da se rok za dostavu ponuda produljuje do 10. listopada 2016. u 10:00 sati.

Napomena:

Naručitelj istodobno sa ovim objašnjenjem/izmjenom dokumentacije za nadmetanje objavljuje pročišćeni tekst Dokumentacije za nadmetanje verzija23092016.