	REPUBLIKA HRVATSKA Državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 11/2015
	Objašnjenje Dokumentacije za nadmetanje	Stranica 1 od 6

KLASA: 406-01/15-03/11
URBROJ: 535-05/2-15-07
U Zagrebu, 13. listopada 2015. godine

Na temelju članka 31. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11, 83/13 i 143/13, 13/14 – Odluka Ustavnog suda), u vezi s točkom 30. Dokumentacije za nadmetanje, KLASA:406-01/15-03/04, URBROJ:535-09/2-15-02 u otvorenom postupku javne nabave za opskrbu električnom energijom, ev.br. 11/2015, naručitelj, Državni ured za središnju javnu nabavu, objavljuje

PRVO OBJAŠNENJE DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE

Temeljem zaprimljenih upita gospodarskih subjekata, naručitelj daje objašnjenja Dokumentacije za nadmetanje kako slijedi:

1. Gospodarski subjekt traži da mu se da potpisana Izjava suglasnosti za pristup obračunskim mjestima koji su navedeni u prilogu V Dokumentacije za nadmetanje.


Naručitelj smatra da ponuditelj može odrediti cijenu i na temelju ukupnih količina za stavke predmeta nabave koje su navedene u Troškovniku. Naime, gospodarski subjekt podnosi ponudu za cjelokupni predmet nabave, odnosno za sve korisnike, a ne pojedinačno za svakog.

2. Gospodarski subjekt traži da se Dokumentacija za nadmetanje i okvirni sporazum nadopuni odredbom da će ugovorne strane biti suglasne da će opskrbljivač kupcu u ugovornom razdoblju isporuke imati pravo naplatiti kupcu svu pozitivnu razliku između ostvarene i predviđene količine potrošnje, ukoliko ona prelazi X% predviđene količine potrošnje i to po cijeni koja predstavlja X % od ugovorne cijene.

Uvažavajući obrazloženje gospodarskog subjekta, naručitelj odgovara kako je u točki 8. Dokumentacije za nadmetanje navedeno da su količine predmeta nabave koje su definirane u Troškovniku okvirne i određene na temelju prikupljenih podataka o potrošnji za korisnike navedene u Prilogu V Dokumentacije. Sukladno stavku 4. članka 5. Uredbe o načinu izrade i postupanju s Dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (Narodne novine, broj 10/2012., dalje u tekstu: Uredba), stvarna nabavljena količina robe ili usluga na temelju sklopljenog okvirnog sporazuma može biti veća ili manja od okvirne količine.

Ako je odredio okvirnu količinu predmeta nabave, naručitelj mora u dokumentaciji za nadmetanje naznačiti da ukupna plaćanja bez poreza na dodanu vrijednost na temelju sklopljenog ugovora ne smiju prelaziti procijenjenu vrijednost nabave, sve sukladno stavku 6. članka 5. Uredbe, kako je i navedeno u točki 8. Dokumentacije za nadmetanje.

Naručitelj smatra da je postupio u skladu s citiranim odredbama te ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta da se kupcu naplati razlika između ostvarene i predviđene količine potrošnje.

	REPUBLIKA HRVATSKA Državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 11/2015
	Objašnjenje Dokumentacije za nadmetanje	Stranica 2 od 6

3. Gospodarski subjekt traži pojašnjenje točke 23.3. Dokumentacije za nadmetanje navedeno je da će u slučaju više ponuda s istim brojem bodova, biti odabrana ponuda čija je niža „cijena ponude“.

Naručitelj objašnjava kako se navod „U slučaju više ponuda s istim brojem bodova, bit će odabrana ponuda čija je niža cijena ponude“ odnosi na odabir ponude prema stavci „Cijena ponude bez poreza na dodanu vrijednost“ u Troškovniku. Naručitelj navodi da sukladno članku 15. stavku 3. Uredbe o načinu izrade i postupanju s Dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (Narodne novine, broj 10/2012., dalje u tekstu: Uredba), u cijenu ponude bez poreza na dodanu vrijednost moraju biti uračunati svi troškovi i popusti, pa stoga u ovom slučaju cijena ponude je bez PDV-a sa svim trošarinama i naknadama.

4. Gospodarski subjekt smatra da je u točki 25. Dokumentacije za nadmetanje rok valjanosti ponude od 150 dana nerazmjerno dug.


Naručitelj je u Dokumentaciji za nadmetanje naveo da rok valjanosti ponude mora biti najmanje 150 (stopedeset) dana od dana otvaranja ponuda. Uvažavajući zakonske rokove i mogućnost žalbe, naručitelj je odredio navedeni rok valjanosti ponude kako bi predmetni postupak završio u navedenom periodu te Naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta.

5. Gospodarski subjekt traži objašnjenje vezano uz traženje jamstva u svrhu ispunjavanja ugovornih obaveza u obliku zadužnice, na način da se definira za koje povrede ugovornih obaveza je moguće unovčiti instrument jamstva jer smatra da neosigurane propisane razine kvalitete električne energije odnosno smetnje u opskrbi ne mogu biti povreda ugovornih obaveza i smatraju da je zahtjev za dostavljanjem jamstva za uredno ispunjavanje ugovora neosnovan.

U odnosu na naprijed navedene tvrdnje gospodarskog subjekta Naručitelj prije svega ističe da je jamstvo za uredno ispunjenje ugovora utemeljeno na odredbama Zakona o javnoj nabavi, odnosno na odredbi članka 76. navedenog Zakona u kojem stoji da Naručitelj, između ostalog, može od gospodarskih subjekata tražiti i jamstvo za uredno ispunjenje ugovora. Također je navedenim zakonskim člankom propisano da naručitelj može tražiti i jamstvo za uredno ispunjenje ugovora za slučaj povrede ugovornih obaveza.

Kako se ovaj postupak provodi za veliki broj korisnika u Republici Hrvatskoj za koje je uredno izvršenje ugovora od strane gospodarskog subjekta itekako bitno i neophodno za njihov neometani rad te je stoga jamstvo za uredno ispunjenje ugovora osiguranje i ekvivalent šteti koju mogu pretrpjeti zbog povrede ugovornih obaveza, poglavito vezanih za ovaj predmet nabave a za koji je odgovoran ponuditelj. Stoga je Naručitelj svim korisnicima dao mogućnost ugovaranja jamstva za uredno ispunjenje ugovora, a što oni, ovisno o vrijednosti ugovora, mogu iskoristiti prilikom sklapanja pojedinačnih ugovora.

Nadalje, Naručitelj navodi da su dokumentacijom za nadmetanje jasno propisani uvjeti kojima gospodarski subjekti moraju udovoljiti i iz istih ujedno i proizlaze njihove ugovorne obaveze. Isto tako napominjemo da povrede ugovornih obaveza uz postupanje suprotno dokumentaciji za nadmetanje i odabranoj ponudi, obuhvaćaju i svako postupanje suprotno Zakonu o obveznim odnosima i načelima obveznog prava, poglavito načelima savjesnosti i poštenja i dužnosti ispunjenja obaveza. Slijedom navedenog, iste nije moguće precizno definirati i valja ih prosuđivati sukladno Zakonu o obveznim odnosima, jer je člankom 105. stavkom 8. Zakona o javnoj nabavi propisano da se na odgovornost ugovornih strana za ispunjenje obaveza iz ugovora o javnoj nabavi, uz taj zakon primjenjuju odredbe Zakona o obveznim odnosima.

	REPUBLIKA HRVATSKA Državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 11/2015
	Objašnjenje Dokumentacije za nadmetanje	Stranica 3 od 6

Slijedom navedenog, Naručitelj ne prihvaća zahtjeve gospodarskog subjekta za izmjenom Dokumentacije za nadmetanje u dijelu koji se odnosi na jamstva, odnosno definiranje povreda ugovornih odnosa.

6. Gospodarski subjekt navodi kako u prijedlogu okvirnog sporazuma nema odredbe o dostavi obračunskih podataka.

Naručitelj daje objašnjenje kako slijedi. Sukladno općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom (Narodne novine, broj 85/15) operator sustava je zadužen za očitavanje, prikupljanje i obrađivanje mjernih podataka. Količinu predane i/ili preuzete električne energije utvrđuje operator sustava na temelju početnih i završnih stanja brojila u obračunskom razdoblju ili dijelu obračunskog razdoblja.

Isto tako, operator sustava je dužan novom opskrbljivaču dostaviti mjerne podatke s obračunskog mjernog mjesta krajnjeg kupca (Pravila o promjeni opskrbljivača električnom energijom Narodne novine, broj 56/15). Iz navedenog proizlazi da je dostava mjernih podataka, kao i rokovi dostave mjernih podataka na temelju kojih će opskrbljivač izvršiti obračun potrošnje električne energije, predmet međusobnih odnosa između operatora sustava i opskrbljivača, a sve sukladno zakonskoj regulativi koja je na snazi, te se formulacija koja je navedena u čl.8. okvirnog sporazuma smatra dostatnom.

7. Gospodarski subjekt traži da se navede koje od obračunskih mjernih mjesta, koja su navedena u popisu obračunskih mjernih mjesta (Prilog V), je priključeno na prijenosni sustav.


Na prijenosni sustav tj. na mrežu visokog napona nije priključeno niti jedno obračunsko mjerno mjesto.

Sva obračunska mjerna mjesta navedena u Prilogu V. Dokumentacije za nadmetanje nalaze se na mreži srednjeg i niskog napona, tj. priključena su na distribucijski sustav.

8. Gospodarski subjekt traži pojašnjenje točke 12. Dokumentacije za nadmetanje, u kojoj je navedeno da se okvirni sporazum sklapa se na razdoblje od 2 (dvije) godine s jednim gospodarskim subjektom, odnosno je li se ugovor o opskrbi električnom energijom može zaključiti s rokom važenja duljim od roka važenja zaključenog okvirnog sporazuma, te je li pojedinačni ugovori prestaju važiti istovremeno kao okvirni sporazum.

Nastavno na ove navode, Naručitelj pojašnjava da je ovom odredbom dokumentacije za nadmetanje i okvirnog sporazuma odredio uvjete temeljem kojih su se korisnici dužni pridržavati prilikom sklapanja pojedinačnih ugovora. Temeljem članka 2. točke 14. Zakona o javnoj nabavi, okvirni sporazum je sporazum između jednog ili više naručitelja i jednog ili više gospodarskih subjekata svrha kojega je utvrditi uvjete pod kojima se sklapaju ugovori tijekom određenog razdoblja, posebice u pogledu cijene i prema potrebi, predviđenih količina.

Dakle, takvim sporazumom Naručitelj može odrediti razdoblje tijekom kojeg će se sklapati pojedinačni ugovori. Navedenim odredbama dokumentacije i okvirnog sporazuma naručitelj je uzeo u obzir činjenicu da se ovaj postupak javne nabave provodi za središnja tijela državne uprave i dodatnih 528 korisnika središnje javne nabave u okviru interventnih mjera fiskalne konsolidacije. Kako svi ti korisnici dosad nisu sudjelovali u središnjoj javnoj nabavi, isti su imali različito regulirane ugovorne odnose koje se tiču opskrbe električnom energijom i upravo stoga je Naručitelj odredio sklapanje pojedinačnih ugovora sukcesivno, odnosno uvažavajući obveze

	REPUBLIKA HRVATSKA Državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 11/2015
	Objašnjenje Dokumentacije za nadmetanje	Stranica 4 od 6

korisnika iz važećih, ranije sklopljenih ugovora za opskrbu električnom energijom, jer bi im nagli prekid dosadašnjih ugovornih obveza mogao prouzrokovati štetu.

U točki 30. Dokumentacije za nadmetanje navedeno je da okvirni sporazum prestaje istekom roka na koji je sklopljen ili izvršenjem. Okvirni sporazum je izvršen u trenutku kada ukupna plaćanja bez PDV-a, na temelju svih ugovora sklopljenih na temelju tog okvirnog sporazuma dosegnu iznos procijenjene vrijednosti nabave.

Uzevši u obzir navedeno, zbog sukcesivnog sklapanja ugovora, postoji mogućnost da će pojedini ugovori trajati dulje od razdoblja na koje je sklopljen okvirni sporazum. Međutim, kako bi ugovori bili valjani, važno je da budu sklopljeni unutar razdoblja važenja okvirnog sporazuma, kako je Naručitelj i naveo u dokumentaciji za nadmetanje.

- 9. Gospodarski subjekt traži dodatni rok za ispunjenje obaveza budući da je u točki 27.3. Dokumentacije navedeno kako je u slučaju neurednog ispunjenja ugovornih obaveza jedne ugovorne strane moguće unovčenje osiguranja, a pri tome ugovorna strana, koja ne ispunjava ugovorne obveze nema dodatnog roka da ih ispuni prije nego što dođe do unovčenja osiguranja. Gospodarski subjekt smatra da postoji više mogućih razloga za neispunjenje ugovornih obaveza, pri čemu neke od njih mogu prouzrokovati i treće osobe (npr. HEP-ODS), te iz tog razloga smatraju da je jedino korektno, da se ugovornu stranu, koja ne ispunjava ugovorne obaveze prije unovčenja osiguranja upozori, te da joj se da dodatni rok za ispunjenje.**

Naručitelj ne prihvaća zahtjev za izmjenom dokumentacije za nadmetanje u dijelu koji se odnosi na određivanje dodatnog roka za ispunjenje, međutim napominje da prema dosadašnjem iskustvu korisnici za koje Naručitelj provodi predmetni postupak, redovito prije naplata jamstava pozivaju drugu ugovornu stranu na uredno ispunjenje ugovornih obveza uz primjeren rok.

- 10. Gospodarski subjekt traži da se iz točke 34. u kojoj se navodi rok, način i uvjeti plaćanja briše tekst „za uredno isporučenu robu“.**

Naručitelj smatra kako je u točki 34. jasno definiran rok plaćanja te ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta za izmjenom dokumentacije za nadmetanje.


- 11. Gospodarski subjekt navodi primjedbe vezane uz prijedlog okvirnog sporazuma i to kako slijedi:**

- **traži da se u članak 7., stavak 3: briše tekst „uredno isporučenu“ a kako su već tražili u prethodnoj točki.**

Naručitelj ne prihvaća zahtjev gospodarskog subjekta i daje objašnjenje kao u točki 10.

- **traži da se u članku 12, stavak 2. definira za koje je povrede ugovornih obveza moguće unovčiti instrument jamstva**

Naručitelj ne prihvaća zahtjev gospodarskog subjekta i daje objašnjenje kao u točki 5.

	REPUBLIKA HRVATSKA Državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 11/2015
	Objašnjenje Dokumentacije za nadmetanje	Stranica 5 od 6

- u članku 12. gospodarski subjekt traži da se novi stavak koji glasi: »U slučaju povrede ugovornih obveza korisnik će uputiti odabranom ponuditelju opomenu kojom zahtijeva da se učinjeni propust ispravi u danom roku«

Naručitelj ne prihvaća zahtjev gospodarskog subjekta i daje objašnjenje kao u točki 9.


- **Gospodarski subjekt traži da se u članku 13., stavku 2. okvirnog sporazuma izmjeni dio koji se odnosi na arbitražnu klauzulu. Dalje gospodarski subjekt pojašnjava da se potencijalni sporovi koji proizlaze iz ugovora o opskrbi električnom energijom većinom odnose na neplaćanje računa za električnu energiju, te da ako bi arbitražni sud odlučivao o sporovima zbog neplaćanih mjesečnih računa, to bi bilo neefikasno i skupo za obje sporazumne strane, te bi bez potrebe narušavalo pravo sporazumnih strana da efikasno realiziraju svoja potraživanja kroz redovna pravna sredstva kod nadležnih sudskih vlasti (npr. u postupcima za naplatu u ovršnom postupku). Isto tako gospodarski subjekt navodi da sudska (a ne arbitražna) nadležnost za sporove koji proističu iz okvirnih sporazuma nije suprotna s mogućnostima Zakona o javnoj nabavi ili uvjetima iz dokumentacije za nadmetanje, a da takav pristup nije neskladan ni s odredbama Odluke Vlade RH o preporukama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska (Narodne novine, broj 69/12, u daljnjem tekstu: Odluka). Prema ponuditelju suština te Odluke je u tome da Vlada RH tijelima državne uprave pruža samo mjere za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova, i da za njih nije obligatorna.**

Gospodarski subjekt predlaže da se ugovori sudska a ne arbitražna nadležnost.

Naručitelj ne prihvaća zahtjeve za izmjenom dokumentacije za nadmetanje u tom dijelu. Naime, stavcima 1. do 3. članka 13. predmetnog okvirnog sporazuma izrijekom je ugovorena arbitraža kao način rješavanja sporova, ukoliko sporazumne strane ne uspiju spor riješiti dogovorno.

Dakle, strankama je omogućeno da eventualne sporove prije arbitraže pokušaju riješiti dogovornim putem, iz čega proizlazi da svaki spor ne mora u konačnici rezultirati arbitražom. Nadalje, naručitelj se ne slaže s tvrdnjama gospodarskog subjekta da Odluka Vlade Republike Hrvatske o preporukama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu pravna osoba čiji je jedini osnivač ili član odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska nije obligatorna već da samo preporučuje uglavak o arbitražnoj klauzuli. Člankom 3. stavkom 1. navedene Odluke određeno je da su tijela državne uprave dužna su kod sklapanja pravnih poslova, cijeneći sve okolnosti, a posebice složenost pravnog posla, ugovoriti arbitražu kao mogući način rješavanja spora.

Naručitelj smatra da se u ovom slučaju radi o složenom pravnom poslu, budući se okvirni sporazum sklapa za veliki broj korisnika središnje javne nabave, odnosno radi se o isporuci električne energije za tako veliki broj potrošača te velikoj novčanoj vrijednosti koja se izdvaja

	REPUBLIKA HRVATSKA Državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 11/2015
	Objašnjenje Dokumentacije za nadmetanje	Stranica 6 od 6

iz državnog proračuna pa se samim time radi o poslu velike složenosti. Stoga bi bilo neozbiljno u takvom slučaju ignorirati navedenu Odluku Vlade, poglavito u slučajevima kao što je ovaj i tiče se Naručitelja čiji je jedan od korisnika upravo i Vlada Republike Hrvatske.

12. Gospodarski subjekt postavlja upit je li dovoljno da se uvez ponude (na kraju postupka »uploadanja«) potpiše elektronskim potpisom ili je potrebno dokumente na kojima je navedeno da se ovjere i potpišu (prijedlog izjave o nekažnjavanju, popis ugovora o isporuci robe, izjava o dostavi jamstva, troškovnik i sl.) prethodno vlastito ručno potpisati, skenirati i takve »uploadati«?

Naručitelj je u točki 17. Dokumentacije za nadmetanje naveo kako je ponuditelj u roku za dostavu ponuda obvezan prikupiti sve tražene dokumente te ih pohraniti u elektroničkom obliku, u izvorniku ili kao skenirane preslike. Sve priložene dokumente ponuditelj mora prethodno na način kao i do sada vlastoručno potpisati (izjave o nekažnjavanju, izjava o isporuci električne energije iz obnovljivih izvora, prijedlog okvirnog sporazuma i sl.) nakon toga skenirati i priložiti (učitavanje / upload) u Elektronički oglasnik.

Sve priložene dokumente Elektronički oglasnik javne nabave RH uvezuje u cjelovitu ponudu, pod nazivom „**Uvez ponude**“ koji ponuditelj treba **obvezno potpisati** upotrebom **naprednog elektroničkog potpisa**.

Troškovnik se prilaže zasebno u obliku excel tablice sukladno obrascu Elektroničkog oglasnika javne nabave RH koji nije potrebno potpisivati i ovjeravati.