



KLASA: 406-01/18-03/32  
URBROJ: 535-08/4-19-74

Zagreb, 13. kolovoza 2019. godine

Temeljem članka 198. stavak 4. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16) i članka 11. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine, broj 101/17), naručitelj, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu objavljuje:

### IZVJEŠĆE O PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

**Naručitelj:** Republika Hrvatska, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu  
**Adresa:** Ulica Ivana Lučića 8, 10000 Zagreb  
**OIB:** 17683204722

**Evidencijski broj nabave:** 12/2019

#### **Opis predmeta nabave**

Predmet ovog postupka javne nabave je nabava opskrbe električnom energijom, te u svemu sukladno tehničkim karakteristikama i ostalim traženim uvjetima naznačenima u Dokumentaciji o nabavi.

CPV oznaka: 09310000-5 Električna energija

**Datum početka prethodnog savjetovanja:** 23. srpnja 2019. godine

**Datum završetka prethodnog savjetovanja:** 31. srpnja 2019. godine

**Sastanci tijekom savjetovanja:** tijekom savjetovanja Naručitelj nije održao sastanak sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

#### **Primjedbe ili prijedlozi zainteresiranih gospodarskih subjekata:**

##### **1. Gospodarski subjekt navodi:**

Pod opis predmeta nabave predlažemo da tražite da električna energija mora biti u cijelosti tj. 100% poduprta jamstvima podrijetla električne energije, umjesto 50% kako je traženo.

##### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta i ostaje kod uvjeta da isporučena električna energija mora sadržavati minimalno 50% električne energije iz obnovljivih izvora, što je u skladu sa Nacionalnim akcijskim planom za zelenu javnu nabavu za razdoblje od 2015.-2017. s pogledom do 2020. godine, koji je donesen na sjednici Vlade RH 26. kolovoza 2015. godine.

Kao kriterij kvalitete za odabir ekonomski najpovoljnije ponude (kojeg će dodatno bodovati) naručitelj će primijeniti visinu ponuđene količine električne energije iz obnovljivih izvora u postocima (%), uzevši u obzir da udio električne energije dobivene iz obnovljivih izvora mora minimalno iznositi 50%.



Ponuda koja u usporedbi s ostalim ponudama sadrži najviši udio električne energije dobivene iz obnovljivih izvora dobiva maksimalni broj bodova temeljem kriterija električna energija iz obnovljivih izvora, a ostale se ponude izračunavaju prema zadanoj formuli, sve sukladno točki 25. Dokumentacije o nabavi (Kriterij za odabir ponude).

## **2. Gospodarski subjekt navodi:**

Popis obračunskih mjernih mjesta (dalje: OMM) trebao bi sadržavati još najmanje šifru OMM i datum s kojim se očekuje promjena opskrbljivača.

### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta te će u Prilogu IV Popis obračunskih mjernih mjesta (OMM) objaviti datume isteka postojećih ugovornih obveza, odnosno očekivane promjene opskrbljivača. Šifre obračunskih mjernih mjesta neće biti objavljene jer nisu nužan element za izračun cijene ponude. Odabranom ponuditelju nakon sklapanja okvirnog sporazuma, uz isti, dostaviti će se popis obračunskih mjernih mjesta koji će uključivati podatke o šifri OMM.

## **3. Gospodarski subjekt navodi:**

Pored navedenih podataka u prethodnoj točki, nužni podaci za izradu ponude, a koje očekujemo dobiti putem datoteka su: energetska kartica za svako OMM; oznaka je li OMM mjereno; ako je OMM mjereno, 15-minutna krivulja radne snage za prethodnih 12 mjeseci. Alternativno je moguće da svaki vlasnik OMM s popisa potpiše standardni obrazac HEP-ODS kojim će svakom opskrbljivaču električne energije dati pravo da pristupi navedenim podacima. Ponude ne možemo napraviti bez 15-minutnih krivulja za mjerena OMM.

### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta, te će omogućiti ponuditeljima da zbog opsega podataka iste preuzmu u elektroničkom obliku (na CD-u) u prostorijama Naručitelja, uz napomenu da se radi o krivuljama opterećenja za OMM za koja je podatke bilo moguće pribaviti od HEP-ODS-a. Zbog navedenog Naručitelj mijenja točku 8. Dokumentacije o nabavi na način da dodaje tekst: „Gospodarski subjekti mogu preuzeti u elektroničkom obliku (na CD-u) raspoložive podatke o krivuljama opterećenja (srednje 15-minutne radne snage) za obračunska mjerna mjesta navedena u Prilogu IV Popis obračunskih mjernih mjesta (OMM). Podaci se odnose na razdoblje od 01. siječnja do 31. prosinca 2018. godine. Gospodarski subjekt koji želi preuzeti podatke isto mora zatražiti putem elektroničke pošte na adresu: [pisarnica@sredisnjanabava.hr](mailto:pisarnica@sredisnjanabava.hr), uz navođenje termina preuzimanja podataka. Podaci se preuzimaju neposredno u prostorijama Naručitelja radnim danima od ponedjeljka do petka (od 8:30 do 15:30). Prilikom preuzimanja podataka o krivuljama opterećenja osoba koja ih preuzima mora dostaviti pisano ovlaštenje za preuzimanje podataka od strane odgovorne osobe gospodarskog subjekta. Preuzeti podaci se mogu koristiti u svrhu izrade ponude, te se smiju distribuirati i koristiti u druge svrhe.“

## **4. Gospodarski subjekt navodi:**

U troškovniku nije predviđeno da se upisuje iznos za socijalnu naknadu ako postoje OMM na koja se navedeno odnosi, po našem mišljenju bi trebalo biti uključeno i to polje.



### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta iz razloga što troškovnik u predmetnom postupku javne nabave obuhvaća isključivo opskrbu za krajnje kupce u kategoriji poduzetništvo, dok se socijalna naknada obračunava za opskrbu za krajnje kupce u kategoriji kućanstvo, što nije predmet nabave. Temeljem članka 5. stavka 1. Uredbe o kriterijima za stjecanje statusa kupaca energije iz umreženih sustava (Narodne novine, broj 95/15) kupci električne energije iz kategorije kućanstva dužni su uplaćivati solidarnu naknadu u cilju prikupljanja sredstava za isplatu pomoći za opskrbu energijom ugroženih kupaca. Opskrba za krajnje kupce u kategoriji kućanstvo nije predmet nabave budući da je temeljem članka 12. stavka 5. Općih uvjeta za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom (Narodne novine, broj 85/2015) opskrba za krajnje kupce iz kategorije kućanstvo izvan okvira univerzalne usluge, te se ugovor sklapa na neodređeno vrijeme, uz pravo krajnjeg kupca na jednostrani raskid ugovora bez ugovorne kazne.

### **5. Gospodarski subjekt navodi:**

U troškovniku niste predvidjeli da će niti jedna ustanova imati potrebu prodati višak električne energije ako integrira instalaciju za proizvodnju električne energije, mislimo da je jednostavnije i bolje za sudionike ovog postupka da se unaprijed predvidi neka otkupna cijena tako proizvedene električne energije, a u svrhu da se onim ustanovama koje će postaviti elektrane na sunčevu energiju olakša da monetiziraju tako proizvedene viškove.

### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta jer je predmet nabave isključivo „Opskrba električnom energijom“, sukladno Odluci o nabavnim kategorijama (Narodne novine, broj 64/16).

### **6. Gospodarski subjekt navodi:**

Zbog veličine posla i načina na koji se određuje cijena električne energije predlažemo da u 12.1.A.2. (na stranici 10 nacrtu dokumentacije o nabavi), i dalje u 12.1.B, 12.2.A.1 i 12.2.B.1 ne tražite da će naručitelj naknadno tražiti ažuriranu dokumentaciju, već da tražite da se takva dokumentacija dostavi od strane svih sudionika do trenutka određivanja najpovoljnije ponude. Neprihvatljivo nam je javljati se na poziv u kojemu će nakon što smo dali ponudu proteći sati da se utvrđuju okolnosti koje su se mogle prethodno utvrditi, a zbog veličine predmeta nabave u kombinaciji s volatilnošću cijene električne energije. Mišljenja smo da se zbog istih razloga instrument osiguranja plaćanja za ozbiljnost ponude također treba poslati unaprijed.

### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta i pojašnjava da su kriteriji za kvalitativan odabir gospodarskog subjekta iz točke 12. Dokumentacije o nabavi, kao i trenutak njihovog dostavljanja naručitelju, određeni sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi. U članku 260. navedenog Zakona predviđeno je da svi ponuditelji u ponudi dostavljaju europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi (ESPD) kao preliminarni dokaz, a prema članku 263. istoga Zakona, naručitelj je obvezan u fazi prije donošenja odluke u postupku javne nabave velike vrijednosti zatražiti dostavu ažuriranih popratnih dokumenata samo od onog ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu.

U vezi navoda gospodarskog subjekta o dostavi instrumenta osiguranja plaćanja za ozbiljnost ponude, ukazujemo na točke 19., 21. i 35.1. Dokumentacije o nabavi (Sadržaj i način izrade ponude, Dostava dijela/dijelova ponude u zatvorenoj omotnici te Jamstvo za ozbiljnost ponude). Iz



navedenog proizlazi da je naručitelj propisao da je ponuditelj obvezan za svaku grupu nabave u ponudi priložiti jamstvo za ozbiljnost ponude

#### **7. Gospodarski subjekt navodi:**

Po našem mišljenju električna energija proizvedena iz OIE i VUK ne može više, kao što je ranije bio slučaj biti kriterij za izbor opskrbe električne energije javnih ustanova u Republici Hrvatskoj, već da je potrebno nabaviti 100% tako proizvedene energije, zato predlažemo da odaberete drugi kriterij.

#### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta, što je već obrazložio u odgovoru na pitanje broj 1. Stoga točka 25. Dokumentacije o nabavi (Kriterij za odabir ponude) ostaje neizmijenjena.

#### **8. Gospodarski subjekt navodi:**

Ne možemo se javiti na Vaš poziv ako zahtijevani roka valjanosti ponude bude minimalno 90 dana i mišljenja smo da će takav kriterij odbiti svakog mogućeg konkurenta za dobivanje navedenog posla. Za nas je prihvatljiv rok valjanosti ponude od 20 dana, ali tada možemo dati fiksnu cijenu isključivo uz uvjet da se ponudbena cijena od trenutka do kojeg je potrebno dostaviti ponude do trenutka donošenja odluke o odabiru mijenja za sve ponuditelje jednako i to relativno u odnosu na promjenu mađarskog terminskog indeksa HUDEX za predmetni period, tako da se cijena fiksira (na ugovorni period) u trenutku kada donesete odluku o odabiru.

#### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta te određuje rok valjanosti ponude u trajanju od 50 dana, te sukladno tome određuje i isti rok za donošenje odluke o odabiru.

Vezano uz prijedlog o mogućnosti promjene cijene ponude u razdoblju od otvaranja ponuda do donošenja odluke o odabiru pojašnjavamo da to nije dozvoljeno. Sukladno članku 280. Zakona o javnoj nabavi ponuda se ne smije mijenjati nakon isteka roka za dostavu ponuda.

#### **9. Gospodarski subjekt navodi:**

„Naručitelj zadržava pravo pisanim putem zatražiti izjavu o produljenju roka valjanosti ponude.“, to nam je problem i ne možemo sudjelovati na pozivu ako bude postojao takav uvjet.

#### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta te briše navedenu rečenicu iz Dokumentacije o nabavi, no pojašnjava da bez obzira na brisanje navedene odredbe članak 216. stavak 2. Zakona o javnoj nabavi propisuje da ako tijekom postupka javne nabave istekne rok valjanosti ponude i jamstva za ozbiljnost ponude, naručitelj je obvezan prije odabira zatražiti produženje roka valjanosti ponude i jamstva od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu. Naručitelj također dodatno pojašnjava da u slučaju da naručitelj zatraži produljenje roka valjanosti ponude na ponuditelju je odluka da li će istu produljiti, te nema nikakve štetne posljedice za ponuditelja ukoliko ne produlji valjanost ponude, osim što u tom slučaju njegova ponuda ne može biti odabrana.



#### **10. Gospodarski subjekt navodi:**

„Korisnik i odabrani ponuditelj sklapaju ugovor o javnoj nabavi u pisanom obliku u roku od 30 (trideset) dana od dana izvršnosti odluke o odabiru.“, ovaj rok je neprimjereno dug obzirom na rizik koji može nastati u tom periodu, stoga predlažemo da u obostranom interesu rok smanjite na 10 (deset) dana.“

#### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ne prihvaća zahtjev gospodarskog subjekta, no briše cijelu citiranu odredbu Dokumentacije budući da pojedini korisnici imaju sklopljene ugovore na različito razdoblje te će sklapanje ugovora ovisiti o isteku njihovih postojećih ugovornih obveza.

#### **11. Gospodarski subjekt**

Molim da pojasnite da li je trošak regulirane otkupne cijene koju je opskrbljivač na temelju članka 51. stavka 1. Zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovite kogeneracije (NN broj 100/15 i 123/16) dužan plaćati HROTE-u, na ime udjela električne energije povlaštenih proizvođača, kao posebnu stavku, dakle povrh ugovorene cijene električne energije uračunat u ukupnu cijenu ponude? Naime, ako trošak regulirane otkupne cijene nije ukalkuliran u cijenu ponude, nakon sklapanja ugovora o opskrbi električnom energijom postoji opasnost da opskrbljivač zaračuna naručitelju povrh ugovorene cijene električne energije i trošak regulirane otkupne cijene kao da se radi o naknadi koju je krajnji kupac dužan plaćati na temelju posebnih propisa te je takvo postupanje zavaravajući i nepošten način prodaje električne energije koji je protivan članku 11. Općih uvjeta za korištenje mreže i opskrbe električnom energijom (NN 85/15).

Temeljem navedenog, a u naručiteljevom interesu, sve sukladno ZJN (NN 120/16), molimo da u dokumentaciju o nabavi u dijelu koji se odnosi na način određivanja cijene ponude uvrstite sljedeću formulaciju:

„Cijena električne energije uključuje sve troškove koje ponuditelj ima zbog s propisima određenog obveznog otkupa električne energije proizvedene iz proizvodnih postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije i kogeneracijska postrojenja. Ponuditelj ne zadržava pravo da naručitelju pored cijena električne energije na računu odvojeno zaračuna i odgovarajući dio cijene koje ponuditelj plaća na temelju obaveznog otkupa električne energije proizvedene iz proizvodnih postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije i kogeneracijska postrojenja.“

#### **Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj prihvaća prijedlog u cijelosti te u Dokumentaciji o nabavi dopunjuje članak 23. Način određivanja cijene ponude s tekстом: „Cijena električne energije iskazana u Troškovniku mora uključivati sve troškove koje ponuditelj ima zbog propisima određenog obveznog otkupa električne energije proizvedene iz proizvodnih postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije i kogeneracijska postrojenja. „

**Naručitelj je samoinicijativno** u odnosu na Dokumentaciju o nabavi objavljenu na prethodnom savjetovanju izmijenio sljedeće:

1. U Prilogu IV Popis obračunskih mjernih mjesta (OMM) za svako obračunsko mjerno mjesto navodi i tarifni model istog i dodaje ona obračunska mjerna mjesta korisnika koja je izostavio objaviti u savjetovanju (283 OMM). Naručitelj u Prilogu IV Popis obračunskih mjernih mjesta (OMM) dostavlja podatke koji su mu dostupni u trenutku objave postupka.



2. Naručitelj samoinicijativno u troškovniku za Grupu 2 korigira u savjetovanju objavljene predviđene (okvirne) količine (za dvogodišnje razdoblje) zbog obračunskih mjesta koje je izostavio navesti u savjetovanju (283 OMM).
3. Naručitelj samoinicijativno korigira količine u svim troškovnicima na način da količine zaokružuje na deset tisućice.
4. U točki 33. Dokumentacije kod navođenja razloga zbog kojih naručitelj može raskinuti sklopljeni okvirni sporazum navodi se „ukoliko odabrani ponuditelj izgubi dozvolu (rješenje) Hrvatske energetske regulatorne agencije (HERA) za obavljanje djelatnosti opskrbe električnom energijom iz točke 34.1. Dokumentacije“.