

**Središnji državni ured za središnju javnu nabavu****17683204722****Ivana Lučića 8****10000 - Grad Zagreb****Hrvatska**

# Odgovori na zahtjeve za dodatnim informacijama, objašnjenjima i izmjenama u vezi s dokumentacijom o nabavi

Predmet nabave: **OPSKRBA ELEKTRIČNOM ENERGIJOM**Evidencijski broj nabave: **3/2026**

Šifra upita	Postavljeno	Novo/Izmjena
K8F (#Q140270)	17.03.2026 11:33:14	Prethodno odgovoreno
R4G (#Q140337)	17.03.2026 13:29:08	Prethodno odgovoreno
S5H (#Q143478)	01.04.2026 13:34:41	Prethodno odgovoreno
S4R (#Q143724)	02.04.2026 09:29:29	Prethodno odgovoreno
C3G (#Q144172)	03.04.2026 15:31:44	Prethodno odgovoreno
Z2B (#Q144506)	07.04.2026 14:46:34	Prethodno odgovoreno
J3G (#Q144783)	08.04.2026 14:27:39	Prethodno odgovoreno
S5R (#Q145420)	13.04.2026 10:56:53	Novi odgovor

**Šifra upita:** K8F**Upit poslan:** 17.03.2026 11:33:14**Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:**

- Opis predmeta nabave
- Tehničke specifikacije predmeta

**Pitanje:**

Poštovani,

Ijubazno Vas molimo da, u svrhu pripreme kvalitetne i precizne ponude u postupku javne nabave, za sva obračunska mjerna mjesta obuhvaćena predmetom nabave ispunite i ovjerite zahtjeve za dostavu mjernih podataka od operatora distribucijskog sustava.

Obrasci zahtjeva dostupni su na stranicama HEP ODS-a pod nazivom Zahtjev 1 Mjerni podatci. Za svaki OIB/Naziv korisnika je potreban jedan ovjeren zahtjev.

Molimo da ovjerene zahtjeve učitate u Dokumentaciju o nabavi (DoN), kako bismo na temelju istih mogli od HEP ODS-a preuzeti potrebne podatke o potrošnji električne energije.

Napominjemo da su nam za izradu kvalitetne i precizne ponude nužni podaci o 15-minutnim krivuljama opterećenja (telemetrija), koji omogućuju: točan izračun cijene energije, optimizaciju tarifnog modela, izradu ponude prilagođene stvarnom profilu potrošnje.

Bez ovih podataka ponuda se može temeljiti isključivo na procjeni, što može utjecati na njezinu točnost.

Unaprijed zahvaljujemo na suradnji.

#### **Odgovor:**

Sukladno Pravilniku o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom (NN, br. 100/22, 134/24 i 19/25), pravo na pristup mjernim podacima ima krajnji kupac, odnosno treća osoba uz njegovo ovlaštenje, slijedom čega Naručitelj, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu (dalje u tekstu: SDUSJN), odnosno čelnik tijela, nije ovlašten davati suglasnost niti ovjeravati pojedinačne zahtjeve za pristup mjernim podacima za korisnike obuhvaćene predmetom nabave.

Za izradu ponude relevantni podaci objavljeni su u ovoj dokumentaciji o nabavi, uključujući popis obračunskih mjernih mjesta (OMM) i podatke o realizaciji potrošnje električne energije.

Naručitelj SDUSJN, može gospodarskim subjektima učiniti dostupnima raspoložive podatke o krivuljama opterećenja iz ranijeg razdoblja (od 01. siječnja do 31. prosinca 2021. godine), kojima raspolaže iz prethodnih postupaka koji obuhvaćaju ovaj skup proračunskih korisnika, isključivo u svrhu informiranja gospodarskih subjekata.

Nastavno na navedeno, Naručitelj SDUSJN dodaje novi prilog u dokumentaciju o nabavi u kojem je naveden način preuzimanja podataka o krivuljama opterećenja.

---

**Šifra upita:** R4G

**Upit poslan:** 17.03.2026 13:29:08

**Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:**

- Rokovi definirani u dokumentaciji o nabavi

#### **Pitanje:**

Poštovani,

Ijubazno Vas molimo da razmislite mogućnost izmjene termina otvaranja ponuda na način da se isto, umjesto u 9:00 sati, održi u 11:00 sati.

Navedeni prijedlog dajemo zbog kasnijeg otvaranja tržišta električne energije, kao i trenutne visoke volatilnosti cijena iz dana u dan, što izravno utječe na mogućnost pravovremene i kvalitetne pripreme ponuda.

Smatramo da bi predloženi termin omogućio realnije formiranje cijena te veću usporedivost ponuda svih gospodarskih subjekata.

Unaprijed zahvaljujemo na razmatranju našeg prijedloga.

#### **Odgovor:**

Uzimajući u obzir specifičnosti tržišta električne energije, osobito volatilnost cijena i dinamiku tržišnih kretanja, naručitelj prihvaća prijedlog te sukladno tome mijenja vrijeme otvaranja ponuda. Dakle, rok za dostavu ponuda je **14.04.2026 do 11 sati**.

---

**Šifra upita:** S5H

**Upit poslan:** 01.04.2026 13:34:41

**Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:**

- Tehničke specifikacije predmeta
- Upute za izradu i predaju ponuda

**Pitanje:**

Poštovani,

Uvidom u dokumentaciju o nabavi skrećemo pozornost na moguću povredu načela jednakog tretmana gospodarskih subjekata.

Naime, trenutni opskrbljivač temeljem ugovornog odnosa s HEP ODS-om raspolaže 15-minutnim mjernim podacima (krivuljama opterećenja), koji omogućuju precizniju analizu i izradu konkurentnije ponude. Ostali ponuditelji nemaju pristup tim podacima, već isključivo agregiranim mjesečnim podacima, čime su u nepovoljnijem položaju.

Slijedom navedenog, molimo naručitelja da svim zainteresiranim gospodarskim subjektima omogući elektronički pristup 15-minutnim mjernim podacima ili osigura odgovarajuće odobrenje prema HEP ODS-u kako bi isti bili dostupni pod jednakim uvjetima.

Druga točka odnosi se na procijenjenu vrijednost nabave. S obzirom na stanje na tržištu električne energije i utjecaj geopolitičkih okolnosti, postoji mogućnost da zaprimljene ponude budu na razini ili iznad procijenjene vrijednosti.

Molimo informaciju o daljnjem postupanju naručitelja u slučaju prelaska procijenjene vrijednosti nabave, odnosno hoće li postupak biti poništen ili je moguće prihvaćanje ponude i u slučaju njezina prekoračenja.

Unaprijed zahvaljujemo na razmatranju našeg prijedloga.

**Odgovor:**

Naručitelj ističe kako dokumentacija o nabavi sadrži sve raspoložive podatke kojima Naručitelj raspolaže, a koji su relevantni za izradu ponude, uključujući popis obračunskih mjernih mjesta (OMM) i podatke o realizaciji potrošnje električne energije.

Nadalje, Naručitelj je u prethodnom odgovoru, radi dodatne transparentnosti, gospodarskim subjektima omogućio i pristup raspoloživim podacima o krivuljama opterećenja iz ranijeg razdoblja (od 01. siječnja do 31. prosinca 2021. godine), kojima raspolaže iz prethodnih postupaka, te je u tu svrhu objavljen i dodatni prilog s načinom preuzimanja predmetnih podataka.

Sukladno Pravilniku o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom (NN, br. 100/22, 134/24 i 19/25), pravo na pristup mjernim podacima ima krajnji kupac, odnosno treća osoba uz njegovo ovlaštenje, slijedom čega Naručitelj, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, nije ovlašten pribavljati niti davati na raspolaganje 15-minutne mjerne podatke za korisnike obuhvaćene predmetom nabave, a kako smo već dali objašnjenje na prošli upit gospodarskog subjekta.

Slijedom navedenog, Naručitelj smatra da su svim gospodarskim subjektima osigurani jednaki uvjeti za izradu ponude, budući da su svi relevantni podaci kojima Naručitelj raspolaže učinjeni dostupnima u dokumentaciji o nabavi.

U odnosu na procijenjenu vrijednost nabave, ista je utvrđena sukladno dostupnim tržišnim pokazateljima i procijenjenim količinama, te predstavlja okvirnu vrijednost nabave. Naručitelj će, po zaprimanju ponuda, postupati sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi, uzimajući u obzir sve relevantne okolnosti konkretnog postupka.

---

**Šifra upita:** S4R

**Upit poslan:** 02.04.2026 09:29:29

**Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:**

- Tehničke specifikacije predmeta

**Pitanje:**

Poštovani,

iz popisa korisnika koje je objavilo Središnje tijelo, evidentno je da postoje oni koji osim neposlovne imaju i poslovnu trošarinu. Molim da navedete koje su to količine za koje grupe kako bismo što točnije mogli izračunati cijenu ponude.

Hvala

**Odgovor:**

Naručitelj upućuje na točku 2. „Sadržaj i način izrade ponude – Upute za ponuditelje“ dokumentacije o nabavi, u kojoj je jasno propisano postupanje vezano uz obračun trošarine.

U troškovniku je za sva obračunska mjerna mjesta iskazan iznos trošarine za neposlovnu uporabu električne energije, i to radi osiguranja usporedivosti ponuda svih gospodarskih subjekata.

Naručitelj ne raspolaže dodatnim podacima o razvrstavanju potrošnje prema kriteriju poslovne i neposlovne uporabe, budući da isto ovisi o načinu korištenja električne energije kod pojedinog korisnika te se utvrđuje u odnosu između korisnika i opskrbljivača sukladno važećim propisima.

Odabrani ponuditelj dužan je, sukladno dokumentaciji o nabavi i važećim propisima, po sklapanju pojedinačnih ugovora razvrstati korisnike prema kriteriju poslovne i neposlovne uporabe te na računima iskazivati odgovarajući iznos trošarine.

U slučaju da pojedini korisnik ne koristi električnu energiju isključivo za neposlovnu uporabu, obvezan je odabranom ponuditelju prilikom sklapanja pojedinačnog ugovora dostaviti odgovarajuću dokumentaciju o svom statusu.

Slijedom navedenog, gospodarski subjekti izrađuju ponude na temelju podataka dostupnih u dokumentaciji o nabavi, pri čemu su svim gospodarskim subjektima osigurani jednaki uvjeti.

---

**Šifra upita:** C3G

**Upit poslan:** 03.04.2026 15:31:44

**Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:**

- Tehničke specifikacije predmeta
- Kriteriji za odabir ponude

**Pitanje:**

Poštovani,

uvidom u dosadašnja pitanja i odgovore na EOJN-u vidljivo je da su više puta zatraženi ključni podaci potrebni za izradu ozbiljne i tržišno utemeljene ponude (krivulje opterećenja), a koje **naručitelj uporno odbija osigurati ili omogućiti njihov pristup.**

Takvim postupanjem **uskraćuju se bitni elementi za izradu ponuda** te se objektivno **onemogućava ravnopravno sudjelovanje tržišnih sudionika**. Istovremeno, postojeći opskrbljivač, koji već raspolaže predmetnim podacima, stavlja se u povoljniji položaj, čime se narušava tržišno natjecanje i načelo jednakog tretmana.

Bez podataka o satnim/15-minutnim profilima potrošnje **nije moguće kvalitetno formirati cijenu električne energije**, što je **elementarna činjenica na tržištu električne energije** i vidljivo iz načina formiranja cijena na burzama (satni proizvodi).

Unatoč tome, **naručitelj ignorira višekratna upozorenja stručnih i registriranih opskrbljivača** te samovoljno procjenjuje koje su informacije potrebne za izradu ponude. Navedeno upućuje na nerazumijevanje specifičnosti tržišta električne energije, na što Vas upozoravaju profesionalni sudionici sa tržišta. Da ste ih bar pitali zašto vam treba ili otvorili hrvatsku burzu električne energije pa bi tamo vidjeli neke sate pa bi možda i sami shvatili.

U takvim okolnostima postavlja se **ključno pitanje: što sprječava postojećeg opskrbljivača da, kao jedini sudionik koji raspolaže svim relevantnim podacima, dostavi ponudu koja ne odražava stvarno tržišno natjecanje, odnosno ponudu značajno višu od tržišne vrijednosti, na štetu javnih sredstava?**

Dodatno, **procijenjena vrijednost nabave očito ne odražava realne tržišne uvjete**, te je razumno očekivati da će pristigle ponude značajno premašiti procijenjenu vrijednost (reda veličine više desetaka milijuna eura).

Slijedom navedenog, molimo **jasno i nedvosmisleno očitovanje**:

**--> hoće li naručitelj osigurati tražene podatke ili omogućiti njihov pristup svim gospodarskim subjektima pod jednakim uvjetima?--> na koji način naručitelj planira osigurati stvarno tržišno natjecanje u ovom postupku--> kako će naručitelj postupiti u slučaju da zaprimljene ponude premaše procijenjenu vrijednost nabave (uključujući značajno odstupanje, npr. preko 30 milijuna eura), odnosno hoće li:**

- **povećati osigurana sredstva**
- **poništiti postupak**
- **poduzeti druge mjere**

Napominjemo kako je naručitelj, sukladno članku 4. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16, 114/22), dužan postupati u skladu s načelima transparentnosti, jednakog tretmana i zabrane diskriminacije, dok članak 200. propisuje obvezu osiguravanja svih informacija potrebnih za izradu ponuda.

U suprotnom, **ovakav način provedbe postupka otvara pitanje zakonitosti, odgovornosti za narušavanje tržišnog natjecanja te potencijalno neefikasnog i neracionalnog trošenja javnih sredstava**. Sa velikim zanimanjem pratimo Vaše daljnje postupanje!

S poštovanjem

#### **Odgovor:**

Naručitelj ističe kako je već odgovorio na pitanja gospodarskih subjekata vezana uz pristup mjernim podacima.

Sukladno Pravilniku o općim uvjetima za korištenje mreže i opskrbu električnom energijom (NN, br. 100/22, 134/24 i 19/25), pravo na pristup mjernim podacima ima krajnji kupac, odnosno treća osoba uz njegovo ovlaštenje. Naručitelj, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, ne raspolaže 15-minutnim mjernim podacima (osim onih koje je već stavio na raspolaganje) niti može davati suglasnost u ime korisnika obuhvaćenih predmetom nabave.

Naručitelj raspolaže podacima koji su objavljeni u dokumentaciji o nabavi, uključujući popis obračunskih mjernih mjesta (OMM) i podatke o realizaciji potrošnje električne energije.

Naručitelj napominje kako, prema dostupnim informacijama, pojedini gospodarski subjekti kontaktiraju krajnje kupce radi pribavljanja tih podataka.

Slijedom navedenog, Naručitelj smatra da su svim gospodarskim subjektima osigurani jednaki uvjeti za izradu ponude, budući da su svi raspoloživi podaci učinjeni dostupnima kroz dokumentaciju o nabavi.

U odnosu na procijenjenu vrijednost nabave, ista je utvrđena na temelju dostupnih podataka i okvirnih količina predmeta nabave. Obzirom na tržišno okruženje koje je pod pritiskom svih događanja koji na isto utječu, moguće je da gospodarski subjekti podnesu ponude koje u dijelu cjenovnog kriterija za odabir ponude premaše iznosom procijenjenu vrijednost pripadajuće grupe.

Zakon o javnoj nabavi ne propisuje obvezu naručitelju da takvu ponudu mora odbiti, već je ostavljena odluka na naručitelju da li će takvu ponudu prihvatiti, a sve temeljem članka 298. stavka 1. točke 9. Zakona o javnoj nabavi.

---

**Šifra upita:** Z2B

**Upit poslan:** 07.04.2026 14:46:34

**Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:**

- Tehničke specifikacije predmeta
- Kriteriji za odabir ponude

**Pitanje:**

Poštovani,

vaše očitovanje nije odgovorilo na ključne navode, već je potvrdilo da se predmetni postupak provodi u uvjetima očite informacijske asimetrije.

Nije sporno da naručitelj ne raspolaže 15-minutnim mjernim podacima. Međutim, sporno je to što se postupak unatoč tome provodi bez osiguravanja jednakog pristupa tim podacima svim gospodarskim subjektima.

Time je stvorena situacija u kojoj:

- postojeći opskrbljivač raspolaže kompletnim i relevantnim podacima,
- ostali gospodarski subjekti nemaju stvarnu mogućnost doći do istih informacija,

što predstavlja očitu povredu načela jednakog tretmana i tržišnog natjecanja.

Navod da su "svi raspoloživi podaci objavljeni" nije pravno relevantan, jer zakonska obveza nije ograničena na objavu postojećih podataka, već na osiguravanje svih informacija potrebnih za izradu ponude.

U konkretnom slučaju nesporno je da bez profilnih podataka nije moguće formirati tržišno utemeljenu cijenu električne energije.

Također, činjenica da naručitelj upućuje ponuditelje da samostalno kontaktiraju krajnje kupce dodatno potvrđuje da:

- ne postoji centraliziran i jednak pristup podacima,
- postupak ovisi o individualnim tržišnim odnosima,
- postoji strukturalna prednost postojećeg opskrbljivača.

Takav pristup nije u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, osobito člankom 4. i člankom 200.

Dodatno, naručitelj sam priznaje mogućnost značajnog odstupanja ponuda od procijenjene vrijednosti, čime potvrđuje da postupak nije pripremljen na temelju adekvatnih i cjelovitih podataka.

Slijedom navedenog, pozivamo naručitelja da bez odgode:

- osigura jednak i nediskriminatoran pristup svim podacima nužnim za izradu ponude, ili
- poduzme druge odgovarajuće mjere kojima će se osigurati stvarno tržišno natjecanje

U protivnom, ukoliko se nastavi s provedbom postupka u postojećem obliku, u kojem je očito narušeno tržišno natjecanje i de facto pogodovano postojećem opskrbljivaču, bit ćemo primorani:

- podnijeti žalbu Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave,
- te o navedenim okolnostima obavijestiti nadležne institucije i javnost putem medija.

Žalosno je da upravo naručitelj, čija je temeljna obveza i smisao postojanja osigurati transparentnost i jednak tretman u postupcima javne nabave, svojim postupanjem od tih načela odstupa, unatoč tome što mu je na navedene okolnosti višekratno ukazano od strane više gospodarskih subjekata.

Radi jasnijeg razumijevanja, situacija je usporediva s provođenjem postupka nabave vanjske stolarije u kojem se jednom ponuditelju dostavljaju točne mjere, dok se ostalima takvi podaci uskraćuju — pri čemu se potom tvrdi da svi sudionici imaju jednake uvjete za izradu ponude.

S poštovanjem

#### **Odgovor:**

Naručitelj u dokumentaciji o nabavi predmetnog postupka dodaje obrazac specijalne punomoći.

Predmetnom punomoći naručitelj ovlašćuje gospodarske subjekte da od operatora distribucijskog sustava (HEP ODS-a), sukladno važećim propisima, mogu pribaviti mjerne podatke potrebne za pripremu ponude u ovom postupku javne nabave.

Obrazac specijalne punomoći čini sastavni dio dokumentacije o nabavi, a gospodarski subjekti istu mogu preuzeti u prostorijama naručitelja, na način opisan u dokumentu „Način preuzimanja specijalne punomoći“.

Sadržaj dokumenta „Način preuzimanja specijalne punomoći“ je slijedeći: *"Gospodarski subjekti mogu preuzeti obrazac specijalne punomoći u svrhu pribavljanja podataka potrebnih za izradu ponude u predmetnom postupku javne nabave. Gospodarski subjekt koji želi preuzeti obrazac specijalne punomoći dužan je prethodno najaviti dolazak putem elektroničke pošte na adresu: pisarnica@nabava.gov.hr, uz navođenje termina preuzimanja. Obrazac specijalne punomoći preuzima se neposredno u prostorijama naručitelja, radnim danima od ponedjeljka do petka u vremenu od 8:30 do 15:30. Prilikom preuzimanja obrasca, osoba koja ga preuzima dužna je dostaviti pisano ovlaštenje za preuzimanje od strane odgovorne osobe gospodarskog subjekta. Specijalna punomoć izdaje se s potpisom ovlaštene osobe naručitelja i koristi se isključivo u svrhu pribavljanja podataka potrebnih za izradu ponude u ovom postupku javne nabave."*

Radi osiguravanja dodatnog vremena za pribavljanje podataka i pripremu ponuda, naručitelj će produljiti rok za dostavu ponuda.

Novi rok za dostavu ponuda je **21. travnja 2026. godine do 11 sati.**

Naručitelj dodatno napominje kako će se navedena izmjena roka za dostavu ponuda, kao i priloženi dokumenti vidjeti s odgodom, s obzirom na to da se predmetni postupak javne nabave objavljuje i u Službenom listu Europske unije (TED).

---

**Šifra upita:** J3G

**Upit poslan:** 08.04.2026 14:27:39

**Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:**

- Kriteriji za odabir ponude
- Odabir vrste postupka / tehnike / instrumenta
- Upute za izradu i predaju ponuda

**Pitanje:**

Poštovani,

zahvaljujemo na razboritosti i uvažavanju naše prethodne primjedbe, koja je očito prepoznata kao utemeljena i u interesu svih sudionika postupka, kao i samog hrvatskog proračuna. Drago nam je da je naručitelj u ovom dijelu prihvatio argumentaciju struke i poduzeo korake koji doprinose transparentnijem i tržišno utemeljenijem postupku javne nabave.

Međutim, unatoč navedenom iskoraku, ostaje otvoreno ključno pitanje koje izravno utječe na zakonitost i vjerodostojnost predmetnog postupka.

Naručitelj se u ranijem očitovanju pozvao na članak 298. stavak 1. točku 9. Zakona o javnoj nabavi, navodeći kako nije obvezan odbiti ponude koje prelaze procijenjenu vrijednost nabave, već da je odluka o tome prepuštena njegovoj procjeni.

Navedeno nije sporno.

Međutim, upravo iz činjenice da zakon naručitelju daje diskrecijsko pravo proizlazi i njegova stroga obveza da takvu diskreciju koristi na način koji je transparentan, unaprijed predvidiv i nediskriminatoran, u skladu s člankom 4. Zakona o javnoj nabavi.

Diskrecijsko pravo naručitelja ne može i ne smije biti korišteno na način koji omogućava naknadno odlučivanje ovisno o ishodu postupka, sadržaju ponuda ili identitetu ponuditelja, jer bi takvo postupanje predstavljalo arbitrarnost, a ne zakonitu diskreciju.

U konkretnom slučaju, uzimajući u obzir:

da je procijenjena vrijednost nabave očito niža od realnih tržišnih uvjeta, da je realno očekivati zaprimanje ponuda koje će istu premašiti u značajnom iznosu, da gospodarski subjekti radi izrade ponude moraju preuzeti značajan tržišni rizik, uključujući pravovremeni zakup i hedgiranje električne energije, izostanak unaprijed definiranih pravila postupanja naručitelja u slučaju prekoračenja procijenjene vrijednosti stvara pravnu nesigurnost i izlaže gospodarske subjekte nerazmjernom i nepredvidivom riziku.

Posebno ističemo da bi donošenje odluke o prihvaćanju ponude ili poništenju postupka tek nakon otvaranja ponuda i uvida u njihov sadržaj predstavljalo ozbiljan i neprihvatljiv rizik povrede načela jednakog tretmana i transparentnosti.

Takav pristup objektivno omogućava selektivno postupanje, što je u izravnoj suprotnosti s temeljnim načelima javne nabave.

Slijedom navedenog, zahtijevamo da naručitelj bez odgode jasno, nedvosmisleno i obvezujuće očituje:

Hoće li u slučaju zaprimanja ponuda koje prelaze procijenjenu vrijednost nabave takve ponude biti razmatrane i prihvaćene ili će postupak biti poništen? Koji su unaprijed određeni, objektivni i provjerljivi kriteriji temeljem kojih će se donijeti takva odluka? Na koji način naručitelj osigurava da navedena odluka neće ni u kojem slučaju ovisiti o identitetu ponuditelja ili konkretnom ishodu postupka? Izostanak jasnog i obvezujućeg očitovanja u ovom dijelu ne može se smatrati prihvatljivim, budući da ukazuje na postojanje realnog rizika arbitrarnog postupanja, što je protivno Zakonu o javnoj nabavi te otvara osnovu za daljnje pravne radnje.

#### **Odgovor:**

Naručitelj ističe kako je na pitanja vezana uz procijenjenu vrijednost nabave i postupanje u slučaju zaprimanja ponuda koje istu premašuju već odgovorio u prethodnim očitovanjima.

Dodatno se ističe da je procijenjena vrijednost nabave utvrđena na temelju dostupnih tržišnih pokazatelja, povijesnih podataka o potrošnji te procijenjenih količina predmeta nabave u trenutku pokretanja postupka. Naručitelj napominje kako je tržište električne energije obilježeno izraženom volatilnošću, na koju utječu brojni čimbenici, uključujući globalna tržišna kretanja, geopolitičke okolnosti, kretanja cijena energenata te odnosi ponude i potražnje na energetskim tržištima.

Nadalje, postupak javne nabave odvija se po fazama, te u fazi roka za dostavu ponuda naručitelj ne može predvidjeti buduća postupanja potencijalnih ponuditelja vezana za cijenu koji će isti sukladno svojoj poslovnoj politici iskazati, međutim opreza radi još jednom upućuje na članak 298. stavak 1. točku 9. Zakona o javnoj nabavi, te ističe da će postupati sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi, koje između ostalog propisuju obvezu naručitelja poštivati načelo jednakog tretmana.

---

**Šifra upita:** S5R

**Upit poslan:** 13.04.2026 10:56:53

**Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:**

- Opis predmeta nabave
- Kriteriji za odabir ponude

**Pitanje:**

Poštovani,

primili smo na znanje Vaše dodatno očitovanje, međutim isto ne sadrži traženo jasno i obvezujuće očitovanje, već se ponovno svodi na općenite navode i upućivanje na zakonske odredbe koje u konkretnom slučaju nisu sporne.

Točno je da ste se na predmetno pitanje već očitovali, međutim izostalo je ključno — kako ćete konkretno postupati? Upravo zbog tog izostanka postupak ostaje netransparentan i pravno nepredvidiv, što nužno dovodi do ponavljanja istih pitanja od strane gospodarskih subjekata.

Nije sporno da je procijenjena vrijednost nabave utvrđena temeljem dostupnih podataka niti da je tržište električne energije obilježeno volatilnošću. Naprotiv, navedeno dodatno potvrđuje naše navode da postoji značajan rizik odstupanja zaprimljenih ponuda od procijenjene vrijednosti što konkretno komuniciramo jer je **procijenjena vrijednost ispod tržišne vrijednosti!!!**

Također nije sporno da članak 298. stavak 1. točka 9. Zakona o javnoj nabavi daje naručitelju mogućnost prihvaćanja ponude iznad procijenjene vrijednosti. Međutim, ono što naručitelj i dalje izbjegava jasno očitovati jest način korištenja te diskrecije u konkretnom postupku.

Pozivanje na zakonsku odredbu, bez definiranja konkretnih pravila postupanja, ne predstavlja odgovor na postavljeno pitanje.

Diskrecijsko pravo naručitelja mora biti:

- unaprijed određeno,
- transparentno,
- primjenjivo jednako na sve sudionike,

jer u protivnom prelazi u arbitrarnost.

U konkretnom slučaju naručitelj:

- ne definira hoće li prihvatiti ili odbiti ponude iznad procijenjene vrijednosti,
- ne definira kriterije na temelju kojih će donijeti takvu odluku,
- ne isključuje mogućnost donošenja odluke tek nakon uvida u sadržaj ponuda.

Time postupak ostaje pravno nepredvidiv, a gospodarski subjekti izloženi su značajnom i nerazmjernom tržišnom riziku, osobito imajući u vidu da je za izradu ponude nužno pravovremeno osigurati i hedgirati električnu energiju na tržištu.

U takvim okolnostima, **izostanak jasnih pravila postupanja objektivno otvara prostor za selektivno odlučivanje**, što je nespojivo s načelom jednakog tretmana.

**Posebno ističemo da se načelo jednakog tretmana ne osigurava deklarativnim pozivanjem na zakon, već isključivo kroz konkretna i unaprijed definirana pravila postupanja.**

Slijedom navedenog, ponovno zahtijevamo jasno i obvezujuće očitovanje:

1. Hoće li naručitelj u slučaju zaprimanja ponuda iznad procijenjene vrijednosti iste prihvatiti ili će poništiti postupak?
2. Koji su konkretni, unaprijed određeni kriteriji temeljem kojih će se takva odluka donijeti?
3. Može li naručitelj nedvosmisleno potvrditi da odluka ni u kojem slučaju neće ovisiti o identitetu ponuditelja niti o ishodu postupka?

Ukoliko naručitelj i dalje ne definira navedeno, smatrat će se da postupak u ovom dijelu nije transparentan niti pravno predvidiv, čime se otvara prostor za arbitrarnost u odlučivanju, što predstavlja povredu temeljnih načela javne nabave i osnovu za pokretanje pravne zaštite.

Molim Vas za ažurnost prilikom odgovora, kako bi stigli napraviti druge radnej u slučaju da i dalje odbijate provesti postpuak nabave od preko 100 milijuna € na netransparentan način! Unaprijed zahvalan!

**Odgovor:**

Naručitelj ističe kako je na pitanja vezana uz procijenjenu vrijednost nabave i postupanje u slučaju zaprimanja ponuda koje istu premašuju već odgovorio u prethodnim očitovanjima te u tom dijelu ostaje pri navedenom, te ističe da je ista valjano određena.

Naručitelj će postupati sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi, uz poštivanje načela jednakog tretmana i transparentnosti.

Slijedom navedenog, naručitelj ne nalazi osnovu za dodatno očitovanje niti izmjenu dokumentacije o nabavi.

---