	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Ev. broj nabave: 3/2021
	Objašnjenje i izmjena Dokumentacije o nabavi	Stranica 1 od 7

KLASA: 406-01/21-03/13
URBROJ: 535-03-02/4-21-24

Zagreb, 2. rujna 2021. godine

Na temelju članka 200. i 202. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine broj 120/16; u daljnjem tekstu: ZJN 2016), u vezi s točkom 37. Dokumentacije o nabavi, KLASA: 406-01/21-03/13, URBROJ: 535-03-02/4-21-01, u otvorenom postupku javne nabave isporuke potrošnog materijala, evidencijski broj 3/2021, naručitelj, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, objavljuje

VIII. OBJAŠNENJE I IZMJENA DOKUMENTACIJE O NABAVI

I. OBJAŠNENJE

Slijedom zaprimljenog upita gospodarskog subjekta, naručitelj daje objašnjenje Dokumentacije o nabavi, kako slijedi:


1. Gospodarski subjekt upućuje na tehničke specifikacije i količine artikala opisanih u Prilogu 6, 7, 8, 9 i 10 (Troškovnici) kao i procijenjenu vrijednosti za pojedine grupe predmeta nabave iskazane u točki 4. Dokumentacije o nabavi, te navodi da je naručitelj došao do procijenjene vrijednosti prema izračunu: *utrošene količine x posljednje ponuđene cijene/2 godine*.

Nadalje, gospodarski subjekt navodi da su se tehničke karakteristike artikala u grupama 1 i 2 izrazito izmijenile u odnosu na opise artikala iz prijašnjih godina. Standard traženih tehničkih opisa artikala sada je zahtjevniji, te zaključuju kako se nije prilikom procjene vrijednosti kod ovih grupa razmatralo da sada traženi artikli ne mogu imati iste cijene kao i ranije traženi artikli. Za svu papirnu konfekciju se sada traži 100% celuloza + Ecolabel certifikat (ili jednakovrijedan), što je kontradiktorno s obzirom da se kroz Ecolabel artikle želi postići da se nabavljaju artikli iz obnovljivih izvora sirovina, a to je upravo reciklaža (mix vlakana).

Dodatno skreću pažnju za procjenu vrijednosti u svih 5 grupa, s obzirom na trenutno stanje tržišnih cijena uzrokovano Covid stanjem u svijetu, i stoga je nerealno očekivati da se isto ne odražava na ponuditelje kroz postupke javne nabave. Ugovor se sklapa na dvije godine s garancijom nepromjenjivosti cijene. Stavka „više sile“ zaista nema smisla, jer je viša sila već sada na snazi u trenutku objave predmetnog postupka. Ponuditelji su rijetko i proizvođači robe koja se potražuje, a dobavljači/proizvođači posljednjih godinu dana ne garantiraju ponuditelju niti jednu cijenu, već se cijene mijenjaju iz mjeseca u mjesec prema pojedinačnim upitima, odnosno cijene rastu od isporuke do isporuke.

Kako naručitelj ne bi pomislio da potencijalni ponuditelj sugerira i navodi nasumce gore napisano, niže navodimo neke od izvora iz kojih je vidljivo o čemu se radi na globalnoj razini, a ne da je to stav i problematika pojedinog potencijalnog ponuditelja. Vjerujem da su i ostali ozbiljni ponuditelji istog stava odnosno da imaju isti problem, ukoliko žele predati pravovaljanu ponudu kakva se i traži.

<https://www.poslovni.hr/kolumne/vecina-sirovina-ove-godine-znatno-je-skuplja-a-do-njih-se-i-tesko-dolazi-4290890>

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Ev. broj nabave: 3/2021
	Objašnjenje i izmjena Dokumentacije o nabavi	Stranica 2 od 7

<https://lider.media/poslovna-scena/hrvatska/cijene-svih-vrsta-sirovina-skocile-do-neba-136252>

<https://www.hgk.hr/rast-cijena-sirovina-veliki-izazov-domacim-poduzetnicima-najava>

<https://www.dzs.hr/Hrv/Covid-19/cijene.html>

https://www.dzs.hr/Hrv/Eng/publication/2021/13-01-01_06_2021.htm


Izdvajamo neke od činjenica: „Prema rezultatima NielsenIQ-a, cijene toaletnog papira porasle su 15,6 posto tijekom 52 tjedana, zaključno s 1. svibnjem. Tržišne cijene celuloze su se u rujnu kretale oko 606 dolara po toni, ali se u travnju popele na 907 dolara po metričkoj toni, dodaje on.“

Gospodarski subjekt predlaže izmjenu točke 23. Dokumentacije o nabavi kojom je navedeno da su cijene za cijelo vrijeme trajanja ugovora i okvirnog sporazuma nepromjenjive. Prijedlog za izmjenu navedene točke povezan je sa značajnom promjenom cijena sirovine na tržištu te utječe na cijenu artikala u svim grupama. Nemoguće je garantirati cijenu navedenih artikala na razdoblje od 2 godine obzirom na nestabilno i neizvjesno tržište te predlažemo da se omogući promjenjivost cijena sukladno relevantnim mjerljivim parametrima, kako na svjetskom tako i europskom tržištu, koji direktno ili indirektno utječu na proizvođačke cijene/proizvodnju/proizvode.

Obzirom na sve navedeno gospodarski subjekt predlaže da se razmotre iznosi određeni u točki 4. Dokumentacije o nabavi u kojoj su navedeni procijenjeni iznosi ponuda po grupama. Prijedlog za izmjenu navedene točke povezan je sa značajnim porastom cijena sirovine na tržištu te utječe na cijenu artikala u svim grupama. Naručitelj je već i sam, sigurni smo, od ranije dobro upoznat sa stanjem ekonomije i stanjem tržišta u našoj zemlji kao i u globalno, te smo sigurni kako ne bi svjesno i namjerno doveo niti jednog poduzetnika u nepovoljan položaj kroz svoje zahtjeve, budući da je svima već poslovanje dobro narušeno.

2. Gospodarski subjekt navodi da prema Dokumentaciji o nabavi za otvoreni postupak javne nabave potrošnog materijala, broj 3/2021, i objavljenom VI. objašnjenju dokumentacije, u kojem na zahtjev gospodarskog subjekta naručitelj ne prihvaća prijedlog o razmatranju ugovora na godinu dana, niti o promjenjivosti cijena. Stoga gospodarski subjekt skreće pažnju kako u prethodnom savjetovanju nisu bile objavljene procijenjene vrijednosti po grupama, te se nije moglo sugerirati na problematiku oko cijena, čime ujedno i proizlazi zahtjev za trajanjem okvirnog sporazuma. Promjenjivost cijena prilikom sklapanja okvirnog sporazuma, nije nepoznanica u postupcima javne nabave, te je naručitelj i sam proveo takve postupke. Gospodarski subjekt navodi promjenu ponuđenih jediničnih cijena vezano uz promjenu Indeksa proizvođačkih cijena industrije. Indeks proizvođačkih cijena industrije objavljuje se sukladno Kalendaru objavljivanja statističkih podataka Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske. Publikacije Kalendar objavljivanja statističkih podataka i Indeks proizvođačkih cijena dostupne su na internetskim stranicama Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske.

Nadalje se navodi Indeks proizvođačkih cijena industrije proizvodnje papira i proizvoda od papira na domaćem tržištu, na godišnjoj razini. Prva promjena jedinične cijene izračunava se nakon proteka 12 mjeseci od dana isteka roka za predaju ponude. Nova jedinična cijena izračunat će se odmah po objavi Indeksa proizvođačkih cijena industrije u mjesecu nakon mjeseca u kojem se je navršilo 12 mjeseci od dana isteka roka za predaju ponude, a početak će se primjenjivati od prvog dana sljedećeg mjeseca nakon mjeseca u kojem je objavljen Indeks po kojem se je izračunala nova jedinična cijena.

	REPUBLIKA HRVATSKA	Ev. broj nabave: 3/2021
	Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	
	Objašnjenje i izmjena Dokumentacije o nabavi	Stranica 3 od 7

Sljedeća promjena jedinične cijene izračunava se nakon proteka 12 mjeseci od dana primjene prethodne nove jedinične cijene. Nova jedinična cijena izračunat će se odmah po objavi Indeksa Proizvođačkih cijena industrije u mjesecu nakon mjeseca u kojem se je navršilo 12 mjeseci od dana početka primjene prethodne nove jedinične cijene, a početak će se primjenjivati od prvog dana sljedećeg mjeseca nakon mjeseca u kojem je objavljen indeks po kojem se je izračunala nova jedinična cijena, a zatim Naručitelj objavljuje troškovnik na svojim internetskim stranicama s novim jediničnim cijenama.


3. Gospodarski subjekt traži izmjenu točke 4. Dokumentacije o nabavi, na način da se umjesto na dvije godine Okvirni sporazum sklopi na jednu godinu. Razlog tome je izrazito nestabilna trenutačna situacija na hrvatskom i na globalnom tržištu roba koje su predmet nabave. Cijene sirovina, repromaterijala i ambalaže su u stalnom porastu, te je nemoguće dobiti ponudu niti dobavljača, niti proizvođača na neko određeno vremensko razdoblje. Cijela situacija je opisana i u sljedećim člancima na portalima:
<https://www.dw.com/hr/i-plastike-nedostaje-za-%C5%A1to/a-57138746>
<https://lider.media/konferencije/konferencijeske-vijesti/rast-ulaznih-troskova-kako-odgovoriti-na-izazove-137394>

Isto tako je vidljivo i na stranicama Državnog zavoda za statistiku da je došlo do promjena Indeksa proizvođačkih cijena na domaćem, i stranom tržištu:
https://www.dzs.hr/Hrv_Eng/publication/2021/02-01-01_07_2021.htm

		Domaće tržište <i>Domestic market</i>		Nedomaće tržište <i>Non-domestic market</i>		VII. 2021. VI. 2021.	VII. 2021. VII. 2020.
		VII. 2021. VI. 2021.	VII. 2020.	VII. 2021. VI. 2021.	VII. 2021. VII. 2020.		
	Ukupno industrija	101,5	108,7	101,1	106,9	101,3	107,9
	Prema GIG-u 2009.						
AE	Energija	103,4	125,8	107,5	152,9	104,3	131,3
17	Proizvodnja papira i proizvoda od papira	102,2	104,4	103,0	116,3	102,6	110,5
20	Proizvodnja kemikalija i kemijskih proizvoda	100,9	114,4	100,5	113,7	100,7	114,0
22	Proizvodnja proizvoda od gume i plastike	100,8	104,5	99,5	103,2	100,1	103,8

Gore je samo dio koji se konkretno odnosi na promjene cijene papira i proizvoda od papira (grupa 1. i 2.), proizvodnje kemikalija (grupa 4. i 5.) i proizvoda od gume i plastike (odnosi se na sve grupe predmeta nabave direktno, te proizvodi iz grupe 3 ili indirektno kao ambalaža za kemikalije i toaletnu papirnu konfekciju. Proizvođačima je bez obzira na indekse objavljene u Državnom zavodu za statistiku cijena plastične ambalaže za kemikalije narasla i 40%, što posljedično dovodi i do porasta cijena gotovog proizvoda.

Naručitelj se u odgovoru od 27. kolovoza 2021. godine, na upit potencijalnog ponuditelja, poziva na prethodno savjetovanje, ali ne navodi da u prethodnom savjetovanju nisu bile iskazane procijenjene vrijednosti nabave, tako da nije bilo moguće reagirati u tom trenutku. Naručitelj je podigao kriterije u smislu zahtjeva i kvalitete traženih proizvoda (EU Ecolabel i 100% celuloza), ali nije ukalkulirao da ti povišeni zahtjevi u grupama 1, 2 i 4 dovode do znatnog povećanja cijene proizvoda, u odnosu na prethodni natječaj. Isto tako nije ukalkuliran stalan porast cijena. Iz tog razloga potencijalni ponuditelj se dovodi u nezavidnu situaciju i to iz dva gore navedena razloga. Prvo, nije moguće ponuditi proizvode tražene kvalitete po cijenama koje se mogu uklopiti u procijenjenu vrijednost. Drugo, tu se govori o trenutačnim cijenama, jer je velika vjerojatnost da će se cijene u nekoliko navrata mijenjati do trenutka u kojem će se sklopiti okvirni sporazum, a pogotovo u situaciji gdje te cijene moraju ostati

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Ev. broj nabave: 3/2021
	Objašnjenje i izmjena Dokumentacije o nabavi	Stranica 4 od 7

nepromjenjive dvije godine. Nemoguće je ukalkulirati kako će se kretati promjene na tržištu s obzirom na nestabilna vremena i neizvjesnu situaciju s COVID-om.

4. Gospodarski subjekt, temeljem objave VI. objašnjenja Dokumentacije o nabavi od 27. kolovoza 2021. godine, šalje zamolbu naručitelju da se razmotri odluka vezano za cijene u periodu od dvije godine. Naime, kako je zainteresirani gospodarski subjekt iz navedenog objašnjenja naveo, cijene sirovina rastu iz dana u dan i teško je predvidjeti koliko će rasti za dvije godine. Stoga gospodarski subjekt daje prijedlog da se nakon isteka Ugovora od jedne godine zatraži potvrda postojećih cijena ili korekcija za slijedeću godinu.
5. Gospodarski subjekt navodi da su u ponudbenoj dokumentaciji za potrošni materijal navedene procijenjene vrijednosti po grupama koje su po njegovoj procjeni vrlo niske u odnosu na današnje tržišne cijene. Nadalje napominje da se u grupama 1 i 2 traže artikli od 100% celuloze dok je kod prošlog natječaja bilo dozvoljeno nuđenje i od recikliranog materijala, a u ovoj godini celuloza konstantno raste i ne zna se kada će se cijene stabilizirati. Isto tako navodi da su u grupi 3 i 4 cijene za pojedine artikle poskupile u ovoj godini u par navrata. U 4 grupi u odnosu na prošli natječaj gdje se traže Ecolabel proizvodi isti su skuplji između 70% - 100%. Gospodarski subjekt predlaže da se procijenjena vrijednost poveća po grupama kako bi se što više potencijalnih ponuditelja moglo uklopiti u procijenjenu vrijednost.

Naručitelj je od više gospodarskih subjekata zaprimio upite koji se u bitnome odnose na trajanje okvirnog sporazuma, procijenjenu vrijednost nabave i način određivanja cijene ponude, odnosno gospodarski subjekti traže izmjenu točke 4. i/ili točke 23. Dokumentacije o nabavi.


Naručitelj će slijedom zaprimljenih upita napraviti izmjenu dokumentacije o nabavi u dijelu trajanja okvirnog sporazuma na način da će se sklopiti okvirni sporazum na godinu dana. Nadalje, naručitelj je slijedom toga umanjio okvirne količine u pripadajućim troškovnicima. Zaključno, naručitelj je dodatno analizirao cijene stavaka u troškovnicima za grupu 1, grupu 2 i grupu 4 te slijedom navedenog određuje veće procijenjene vrijednost tih grupa.

Naručitelj neće mijenjati točku 23. Dokumentacije o nabavi koja propisuje nepromjenjivu cijenu budući isto zahtjeva opsežnije analize, a također ponovo ističe da u razdoblju od objave Dokumentacije o nabavi u prethodnom savjetovanju pa sve do početka postupka nabave gospodarski subjekti nisu ukazivali na potrebu takvog određivanja cijene.

6. Gospodarski subjekt daje prijedlog za izmjenu opisa stavke 40. u Grupi 4 Sredstva za pranje i čišćenje i ostala sredstva za opću higijenu kako slijedi:

Stavka 40. Tekući sapun za ruke s dezinficijensom za koju opis tehničke specifikacije glasi: „Tekući sapun za ruke s dezinficijensom, aktivna tvar: benzalkonijev klorid, pakiranje u ambalaži od 1 litre do 5 litara“ predlaže se izmjena opisa na način da ista glasi:

„Tekući sapun za ruke s dezinficijensom, aktivna tvar: benzalkonijev klorid, 2-Fenoksietanol i sl., udio aktivne tvari min.10%, pakiranje u ambalaži od 1 litre do 5 litara“

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Ev. broj nabave: 3/2021
	Objašnjenje i izmjena Dokumentacije o nabavi	Stranica 5 od 7

Gospodarski subjekt naglašava da sapun sa dezinficijensom može biti na bazi različitih aktivnih tvari, a ne isključivo benzalkonijev klorid, te traži promjenu opisa kako bi se omogućilo nuđenje više proizvoda.

Naručitelj djelomično prihvaća izmjenu opisa tehničke specifikacije za stavku 40. Tekući sapun za ruke s dezinficijensom, a kako je navedeno u dijelu II. Izmjene.

II. IZMJENE

Slijedom zaprimljenih upita gospodarskih subjekta, naručitelj mijenja Dokumentaciju o nabavi, kako slijedi:

1. Dio točke 4. Podaci o postupku nabave, koji glasi:

Procijenjena vrijednost nabave: 25.300.000,00 kn
 Grupa 1: 8.000.000,00 kn
 Grupa 2: 6.000.000,00 kn
 Grupa 3: 3.300.000,00 kn
 Grupa 4: 5.000.000,00 kn
 Grupa 5: 3.000.000,00 kn

Temeljem provedenog otvorenog postupka javne nabave sklopit će se okvirni sporazum na razdoblje od dvije (2) godine, s jednim gospodarskim subjektom koji obvezuje na izvršenje odnosno sklapanje ugovora na temelju okvirnog sporazuma.

Mijenja se i sada glasi:

Procijenjena vrijednost nabave: 15.500.000,00 kn
 Grupa 1: 5.300.000,00 kn
 Grupa 2: 4.000.000,00 kn
 Grupa 3: 1.700.000,00 kn
 Grupa 4: 3.000.000,00 kn
 Grupa 5: 1.500.000,00 kn

Temeljem provedenog otvorenog postupka javne nabave sklopit će se okvirni sporazum na razdoblje od jedne (1) godine, s jednim gospodarskim subjektom koji obvezuje na izvršenje odnosno sklapanje ugovora na temelju okvirnog sporazuma.


2. Dio točke 28. Sklapanje okvirnog sporazuma, koji glasi:

Okvirni sporazum sklapa se s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od 2 (dvije) godine u skladu s člancima 147., 148., 149., 150., 151. i 153. stavka 2. i 3. ZJN 2016, te isti obvezuje stranke na izvršenje odnosno na sklapanje ugovora temeljem okvirnog sporazuma.

Mijenja se i sada glasi:

Okvirni sporazum sklapa se s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od 1 (jedne) godine u skladu s člancima 147., 148., 149., 150., 151. i 153. stavka 2. i 3. ZJN 2016, te isti obvezuje stranke na izvršenje odnosno na sklapanje ugovora temeljem okvirnog sporazuma.

3. Dio točke 32.1. Jamstvo za ozbiljnost ponude, koji glasi:

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Ev. broj nabave: 3/2021
	Objašnjenje i izmjena Dokumentacije o nabavi	Stranica 6 od 7

Za grupu 1: 200.000,00 kn,
 Za grupu 2: 170.000,00 kn,
 Za grupu 3: 90.000,00 kn,
 Za grupu 4: 150.000,00 kn,
 Za grupu 5: 80.000,00 kn.

Mijenja se i sada glasi:

Za grupu 1: 150.000,00 kn,
 Za grupu 2: 100.000,00 kn,
 Za grupu 3: 50.000,00 kn,
 Za grupu 4: 80.000,00 kn,
 Za grupu 5: 40.000,00 kn.

4. Prilog 8. Troškovnik Grupa 4, kako slijedi:

Mijenja se naziv i tehnička specifikacija stavke 40. koja glasi:

40.	Tekući sapun za ruke s dezinficijensom	Tekući sapun za ruke s dezinficijensom, aktivna tvar: benzalkonijev klorid, pakiranje u ambalaži od 1 litre do 5 litara
-----	--	---

Stavka 40. sada glasi:

40.	Tekući sapun za ruke s dezinficijensom	Tekući sapun za ruke s dezinficijensom, aktivna tvar: benzalkonijev klorid, 2-fenoksietanol ili slične aktivne tvari, pakiranje u ambalaži od 1 litre do 5 litara
-----	--	---

5. Naručitelj samoinicijativno mijenja Prilog 7. Troškovnik Grupa 3, slijedom izmjena rednih brojeva u V. Objašnjenju i izmjeni, kako slijedi:

Mijenja se opis tehničke specifikacije stavke 40. koja glasi:


40.	Rezervna navlaka za perlač poda - mop	Rezervna navlaka za perlač poda - mop, dimenzija 40 x 10 cm ($\pm 4\%$), kompatibilan s artiklom pod brojem 38 .
-----	---------------------------------------	---

Mijenja se i sada glasi:

40.	Rezervna navlaka za perlač poda - mop	Rezervna navlaka za perlač poda - mop, dimenzija 40 x 10 cm ($\pm 4\%$), kompatibilan s artiklom pod brojem 39 .
-----	---------------------------------------	---

Mijenja se redni broj i opis tehničke specifikacije stavke 42. koja glasi:

42.	Rezervni nastavak za perlač poda, (resice)	Rezervna navlaka za perlač poda - mop, dimenzija 40 x 10 cm ($\pm 4\%$), kompatibilan s artiklom pod brojem 40 .
-----	--	---

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Ev. broj nabave: 3/2021
	Objašnjenje i izmjena Dokumentacije o nabavi	Stranica 7 od 7

Mijenja se i sada glasi:

42.	Rezervni nastavak za perač poda, (resice)	Rezervna navlaka za perač poda - mop, dimenzija 40 x 10 cm ($\pm 4\%$), kompatibilan s artiklom pod brojem 41 .
-----	---	--

Mijenja se redni broj i opis tehničke specifikacije stavke 45. koja glasi:

45.	Rezervna spužva za podni perač "džoger"	Rezervna spužva za podni perač "džoger" širine 25-28 cm, kompatibilno sa stavkom 43 .
-----	---	--

Mijenja se i sada glasi:

45.	Rezervna spužva za podni perač "džoger"	Rezervna spužva za podni perač "džoger" širine 25-28 cm, kompatibilno sa stavkom 44 .
-----	---	--

Naručitelj uz ovo objašnjenje i izmjenu objavljuje:

- Pročišćeni tekst Dokumentacije o nabavi od 2. rujna 2021.
- Prilog 5. Troškovnik Grupa 1_v2_01092021
- Prilog 6. Troškovnik Grupa 2_v2_01092021
- Prilog 7. Troškovnik Grupa 3_v3_01092021
- Prilog 8. Troškovnik Grupa 4_v4_01092021
- Prilog 9. Troškovnik Grupa 5_v2_01092021