

Središnji državni ured za središnju javnu nabavu

17683204722

Ivana Lučića 8

10000 - Grad Zagreb

Hrvatska

Odgovori na zahtjeve za dodatnim informacijama, objašnjenjima i izmjenama u vezi s dokumentacijom o nabavi

Predmet nabave: **UREDSKI MATERIJAL**

Evidencijski broj nabave: **2/2025**

Šifra upita	Postavljeno	Novo/Izmjena
M6E	24.02.2025 11:22:58	Prethodno odgovoreno
E9J	25.02.2025 13:26:53	Prethodno odgovoreno
R8L	27.02.2025 13:07:45	Prethodno odgovoreno
E1D	28.02.2025 13:03:37	Novi odgovor

Šifra upita: *M6E*

Upit poslan: *24.02.2025 11:22:58*

Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:

- Kriteriji za odabir ponude

Pitanje:

Poštovani,

Molimo povratni info za Predmet/grupa 1. Papir za ispis i kopiranje i ostala papirna konfekcija. veza kriterija 5.3 Tehnička i stručna sposobnost, 5.3.1. Popis glavnih isporuka robe,



da li je za razdoblje pregleda Popisa glavnih isporuke robe potrebno uvrstiti i period 2025. jer se radi o velikom iznosu, visina 30% procijenjene vrijednosti nabave grupe....?, Zahvaljujemo.

Odgovor:

Naručitelj odgovara kako isporuke robe mogu biti izvršene bilo kada unutar traženog razdoblja, dakle i u godini u kojoj je započeo postupak nabave (2025.) kao i u 3 godine koje prethode toj godini (2022., 2023. i 2024.). Ponuditelj prilikom sastavljanja popisa navodi ugovore u visini minimalno 30% procijenjene vrijednosti nabave pojedine grupe, a koji su izvršeni u jednoj od navedenih godina, u svim godinama ili u nekoj kombinaciji navedenih godina, a kako je navedeno u dokumentaciji.

Šifra upita: E9J

Upit poslan: 25.02.2025 13:26:53

Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:

- Drugo

Pitanje:

Gospodarski subjekt nalazi da je dokumentacija o nabavi Dio – II Upute ponuditeljima u jednom dijelu nepotpuna te je na temelju toga i nejasna.

U točki 3.2.2. među bitnim je navedeno:

Jedinična cijena definirana je kao nepromjenjiva tijekom trajanja ugovora.

Dalje je u točki 4.1. definirano sklapanje Okvirnog sporazuma i sklapanje ugovora na temelju okvirnog sporazuma.

S obzirom da navedene odredbe nisu jasne i nisu definirane na pravilan i razumljiv način gospodarski subjekt traži pojašnjenje od strane naručitelja:

1. Da li ponuđene cijene koje ponuditelj nudi u svojoj ponudi ostaju fiksne i nepromjenjive tijekom cjelokupnog trajanja Okvirnog sporazuma?
2. Ako cijene iz ponude ponuditelja ostaju fiksne i nepromjenjive tijekom cjelokupnog trajanja Okvirnog sporazuma podrazumijeva se da cijene u pojedinačnim ugovorima i narudžbenicama koje proizlaze iz okvirnog sporazuma također ostaju fiksne i nepromjenjive.
3. Dakle odredbe o cijenama naručitelj treba definirati na jasan i nedvojben način i prije svega treba odrediti da će ponuđene cijene biti fiksne i nepromjenjive tijekom trajanja okvirnog sporazuma, pa je u tom smislu potrebno izmijeniti Dokumentaciju o nabavi.
4. Dalje nije jasno propisano na koji rok se može sklopiti pojedinačni ugovor, ovdje se misli na činjenicu da se sklapa okvirni sporazum na rok trajanja od tri godine, pa je potrebno jasno iskazati da li korisnici mogu sklopiti samo jedan ugovor čije će trajanje biti identično roku trajanja okvirnog sporazuma ili korisnici mogu sklapati više pojedinačnih ugovora sa rokovima kraćim od trajanja okvirnog sporazuma.



Nastavno na naprijed navedeno ako je korisniku dozvoljeno sklopiti jedan ugovor, tada se pretpostavlja da taj ugovor može sadržavati odredbu da se sklapa na rok duži za 12 mjeseci u odnosu na rok trajanja okvirnog sporazuma, a isto tako traži se odgovor da li će biti ispravan sklopljeni ugovor kojeg je korisnik sklopio dan ili nekoliko dana prije samog isteka roka trajanja okvirnog sporazuma a na rok od 12 mjeseci. Također je bitno propisati da u navedenim slučajevima ugovor treba sadržavati odredbu da rok na koji je sklopljen, taj rok trajanja može nastupiti i ranije ako se za isti predmet nabave sklopi novi okvirni sporazum.

5. Također je potrebno pojasniti cijene, odnosno nepromjenjivost istih u ugovoru koji traje duže od roka trajanja okvirnog sporazuma, jer na temelju tako sklopljenog ugovora ako cijene trebaju i nakon prestanka roka valjanosti okvirnog sporazuma ostati u ugovoru nepromjenjive ispada da ponuditelji trebaju računati sa činjenicom da moraju jamčiti nepromjenjivost cijena na rok od 4 godine.

6. Zadnja nedoumica na koju naručitelj treba dati pojašnjenje jeste izdavanje narudžbenica temeljem okvirnog sporazuma, kakva i kojeg sadržaja treba biti narudžbenica izdana od pojedinog korisnika a da bi se po istoj mogla vršiti isporuka robe nakon isteka valjanosti roka trajanja okvirnog sporazuma.

7. Iz naprijed navedenog je vidljivo koliko nejasnoća postoji u dokumentaciji o nabavi a kojima treba biti reguliran jedan vrlo važan detalj kao što je cijena i isporuka robe. Također gospodarski subjekt traži odgovor naručitelja da li je uzeo u obzir da nakon sklapanja okvirnog sporazuma svim korisnicima dostavi identičan draft ugovora tako da svi korisnici po istim odredbama sklope ugovore sa ugovarateljem, a ne da svaki korisnik ima svoj primjer ugovora. S obzirom da se radi o jednom nadmetanju nameće se logičnim da i ugovori po odredbama budu jedinstveni.

8. Gospodarski subjekt iskazuje da je u trenutku kada na tržištu cijene roba koje su predmet nabave nisu stabilne, odnosno te cijene uglavnom iz mjeseca u mjesec rastu, nije primjereno sklapati okvirne sporazume na rok od tri godine. Vjerojatno će odgovor naručitelja na navedenu primjedbu biti da je sve sukladno odredbama ZJN 2016, što će biti ispravan odgovor, međutim osim slijepog pridržavanja odredbi ZJN 2016 naručitelj treba prije objave javne nabave uzeti u obzir i sve druge okolnosti koje su prisutne na tržištu, dakle u predmetnom je slučaju trebao uzeti u obzir nestabilnost cijena te je s obzirom da traži ponuditi fiksne cijene (što je također njegovo pravo) trebao javnu nabavu provesti sa rokom trajanja od maksimalno 12 mjeseci.

Navedenim rokom trajanja okvirnog sporazuma od 36 mjeseci ili i duže do 48 mjeseci, naručitelj je postavio uvjete tržišnog natjecanja na način da istome mogu pristupiti samo veliki gospodarski subjekti, čime je naručitelj počinio štetu u odnosu na male i srednje gospodarske subjekte, a što u konačnici ne daje rezultate nastale tržišnim natjecanjem, već će rezultati javnog nadmetanja biti visoke cijene i ponude dostavljene od samo nekoliko velikih poduzetnika.

Radi navedenih činjenica gospodarski subjekt predlaže naručitelju da rok trajanja okvirnog sporazuma odredi na 12 mjeseci. Predmet nabave je uredski papir i uredski materijal koje javno nadmetanje nije nikakav složen postupak javne nabave te ga predmetni naručitelj sa svojim resursima može bez ikakvih problema provoditi svakih 12 mjeseci.

Posebno je bitno istaknuti da je u grupi 1. određena nabava fotokopirnog papira sa udjelom recikliranih vlakana, a takav papir naručitelj do sada nije nabavljao niti upotrebljavao, dakle ulazi se u jedno novo područje te bi i to trebao biti jedan od razloga primjene roka trajanja okvirnog sporazuma na 12 mjeseci.



Gospodarski subjekt moli naručitelja da ovaj prijedlog ne odbije na način da obrazloži da je navedeno trebalo predlagati u trenutku kada je provođeno savjetovanje, jer gospodarski subjekt ima iskustva da se savjetovanja provode samo kako bi se formalno ispunile odredbe ZJN 2016., a što je u ovom predmetu savjetovanja i argumentirano bilo tako, jer je naručitelj odbio sve prijedloge gospodarskih subjekata koji su mu bili dostavljeni.

9. Gospodarski subjekt smatra da je predmet nabave ukupne procijenjene vrijednosti od 10.400.000,00 EUR za 3 godine, što godišnje iznosi oko 3.466.000,00 EUR, neprimjereno podijeljen u samo dvije grupe, te je na taj način onemogućen pristup malim poduzetnicima i posebno malim poduzetnicima koji imaju svoja regionalna sjedišta. U navedenim razmjerima naručitelj je trebao navedeni predmet nabave podijeliti na puno više pojedinačnih grupa čime bi omogućio pristup malim poduzetnicima, a čime bi prije svega povećao tržišno natjecanje i čime bi ispoštovao načela javne nabave propisana odredbama ZJN 2016. Na navedeni način kako je sada određen predmet javne nabave, naručitelj je povrijedio načela javne nabave i na taj je način ograničio tržišno natjecanje, pa gospodarski subjekt poziva javnog naručitelja kao središnje tijelo za provođenje javne nabave da izmijeni predmet javne nabave, odnosno da isti podijeli na više zasebnih grupa, što je svakako moguće napraviti i time omogućiti pristup nadmetanju malim poduzetnicima.

Odgovor:

1. Naručitelj pojašnjava da ponuđene cijene ostaju fiksne i nepromjenjive tijekom cjelokupnog trajanja okvirnog sporazuma i ugovora sklopljenih temeljem okvirnog sporazuma.

2. Odgovor kao pod 1.

3. Naručitelj odgovara kako iz navedenog u dokumentaciji o nabavi "Jedinična cijena definirana je kao nepromjenjiva tijekom trajanja ugovora o javnoj nabavi", nedvojbeno proizlazi da je cijena ponude nepromjenjiva za cijelo vrijeme trajanja okvirnog sporazuma, što uključuje i sklopljene ugovore i izdane narudžbenice temeljem okvirnog sporazuma. Sukladno navedenom nije potrebno mijenjati dokumentaciju o nabavi.

4. Naručitelj odgovara kako je u dokumentaciji o nabavi propisano da korisnici pojedinačne ugovore/narudžbenice sklapaju sukladno svojim potrebama i osiguranim financijskim sredstvima, što znači da mogu sklopiti jedan ili više ugovora temeljem okvirnog sporazuma, odnosno ne postoji ograničenje niti unaprijed određeni broj ugovora o javnoj nabavi koje korisnik i ugovaratelj mogu sklopiti temeljem okvirnog sporazuma.

Nadalje, vezano uz upit da ugovori mogu trajati najdulje 12 (dvanaest) mjeseci od prestanka važenja okvirnog sporazuma pojašnjavamo da je sukladno članku 147. stavku 2. ZJN 2016, važeći svaki ugovor kojeg je korisnik sklopio temeljem navedenog članka, bilo kojeg dana važenja okvirnog sporazuma. Navedeno se primjenjuje ako se obje ugovorne strane o istom usuglase.

Naručitelj svaki novi postupak za isti predmet nabave nastoji uskladiti sa prethodnim na način da se osigura kontinuirana isporuka robe. Zaključno, naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta za izmjenom dokumentacije o nabavi.

5. Naručitelj odgovara kako se ugovori o nabavi na temelju okvirnog sporazuma sklapaju na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije o nabavi. Iz navedenog proizlazi da ako je dokumentacijom o nabavi definirana nepromjenjiva jedinična cijena ista se odnosi i na sve ugovore sklopljene na temelju okvirnog sporazuma.

6. Naručitelj odgovara da iz dokumentacije o nabavi jasno proizlazi da se ugovor o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma sklapa u pisanom obliku neposredno na temelju izvornih uvjeta iz

okvirnog sporazuma, a isti učinak može imati i narudžbenica temeljem okvirnog sporazuma koja sadrži sve bitne sastojke ugovora. Sukladno propisanom u dokumentaciji o nabavi korisnik i izdaje narudžbenicu.

7. Naručitelj odgovara da će izraditi predložak ugovora tijekom sklapanja okvirnog sporazuma s odabranim ugovarateljem, no isti je samo predložak kojeg korisnici mogu koristiti no mogu ga i dopuniti dijelovima koji nisu u suprotni odredbama dokumentacije o nabavi i okvirnog sporazuma.

8. Vezano uz upit koji se odnosi na nestabilnost cijena naručitelj odgovara kako je vodio računa o istom, te je točkom 5. Uputa za ponuditelje, dokumentacije o nabavi, omogućeno odobrenje isporuke zamjenskog proizvoda, između ostalog, u slučaju značajnog porasta nabavnih cijena ponuđenih artikala od strane proizvođača/distributera prema ugovaratelju, tijekom izvršavanja okvirnog sporazuma (povećanje veće od 5%).

Vezano uz dio upita koji se odnosi na trajanje okvirnog sporazuma i ograničavanje tržišnog natjecanja na štetu malih i srednjih poduzetnika, te na vezu između trajanja okvirnog sporazuma i nabave recikliranog papira, naručitelj odgovara kako ne vidi vezu između trajanja okvirnog sporazuma i navedenog. Stoga naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta za skraćanjem trajanja okvirnog sporazuma na 12 mjeseci.

9. Naručitelj je podijelio predmet nabave na grupe sukladno odredbama ZJN 2016 te je na isti način za ovaj predmet nabave, formirao grupe u svim prethodno provedenim postupcima javne nabave proteklih godina u kojima su u svakoj grupi bile zaprimljene ponude najmanje dva i/ili više ponuditelja, što je dokaz da navedenom podjelom nije ograničeno tržišno natjecanje i pristup nadmetanju srednjim i malim poduzetnicima.

Dodatno, naručitelj ističe da je za stavke troškovnika iz grupe 1. na koje otpada najveći dio nabave u grupi, a i u cjelokupnom postupku nabave, dozvolio nuđenje više artikla upravo radi toga da se omogući gospodarskim subjektima veća fleksibilnost u formiranju ponude i odabranom ponuditelju u izvršavanju okvirnog sporazuma, a sve uz to što je omogućena i zamjena ponuđenog proizvoda pod uvjetima propisanim u dokumentaciji o nabavi.

Šifra upita: R8L

Upit poslan: 27.02.2025 13:07:45

Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:

- Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta

Pitanje:

Poštovani,

molimo da pojasnite odredbu točke 5.3.1.5. - Način dokazivanja, odnosno da odgovori na slijedeće pitanje.

U slučaju da gospodarski subjekt dostavi popis izvršenih ugovora čija ukupna vrijednost isporuke bez PDV-a iznosi cca 2.300.000,00 EUR dali se navadeni dokaz smatra valjani dokazom koji pokriva obje grupe predmeta nabave

Odgovor:



Naručitelj odgovara kako zbrojeni iznos glavnih isporuka robe (bez PDV-a) treba iznositi minimalno 30% procijenjene vrijednosti nabave pojedine grupe te da se reference dostavljene za jednu grupu predmeta nabave mogu koristiti i za drugu grupu predmeta nabave, ukoliko financijski pokrivaju traženi zahtjev za drugu grupu predmeta nabave, kako je navedeno u dokumentaciji o nabavi.

Šifra upita: E1D

Upit poslan: 28.02.2025 13:03:37

Pošiljatelj upita je naznačio da se upit odnosi na:

- Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta

Pitanje:

Odgovor naručitelja objavljen 27.02.2025. na pitanje gospodarskog subjekta od 27.02.2025. nije odgovor niti pojašnjenje na konkretno postavljeno pitanje gospodarskog subjekta, već je to tipičan birokratski odgovor, te gospodarski subjekt ponovljeno postavlja pitanje i skrušeno moli naručitelja da se udostoji dostaviti konkretan odgovor na isto.

U slučaju da gospodarski subjekt dostavi naručitelju popis izvršenih ugovora čija ukupna vrijednost isporuke robe bez PDV-a iznosi 2.300.000,00 EUR, dali je prema mišljenju naručitelja navedeni iznos dovoljan da se smatra valjanim dokazom za grupu 1 i za grupu 2, ako taj gospodarski subjekt podnese svoju ponudu i na grupu 1 i na grupu 2.

Odgovor:

Naručitelj odgovara kako popis glavnih isporuka robe u iznosu od 2.300.000,00 eura (bez PDV-a), financijski udovoljava traženom zahtjevu za grupu 1 i grupu 2 predmeta nabave. Naručitelj također skreće pažnju kako popis glavnih isporuka robe mora zadovoljiti i ostale uvjete navedene u dokumentaciji o nabavi.

