

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu Objašnjenje Dokumentacije o nabavi	Evidencijski broj nabave: 3/2017 Stranica 1 od 5
---	--	--

KLASA: 406-01/17-03/13
URBROJ: 535-05/3-17-33

U Zagrebu, 22. kolovoza 2017. godine

Na temelju članaka 200. i 202. Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine", broj 120/16), u vezi s točkom 39. Dokumentacije o nabavi, KLASA: 406-01/17-03/13, URBROJ: 535-05/3-17-17 u otvorenom postupku javne nabave usluga ispisa, ev. br. 3/2017, Naručitelj, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, objavljuje

VI. OBJAŠNJENJE DOKUMENTACIJE O NABAVI

Temeljem zaprimljenih upita gospodarskih subjekata, naručitelj daje objašnjenje Dokumentacije o nabavi, kako slijedi:

- Gospodarski subjekt traži izmjenu Dokumentacije o nabavi u dijelu tehničke specifikacije za uređaj Tip 6, odnosno da se izmijene minimalne tehničke specifikacije uređaja Tip 6 na način da se minimalna vrijednost radne memorije (RAM) smanji na 1,26 GB, pri tome ističući da je taj zahtjev postavio i u dopisu od 27. srpnja 2017. godine uz navođenje tehničkih značajki uređaja koji traži naručitelj te uređaja koji nudi gospodarski subjekt, ponavljajući ih ponovno, iz čega smatra da je vidljivo da predloženo ublažavanje tehničke specifikacije ne utječe na smanjivanje ostalih tehničkih značajki. Gospodarski subjekt navodi da je prethodni zahtjev iz srpnja naručitelj odbio uz obrazloženje da „radna memorija ispisnog uređaja omogućuje pohranu i procesuiranje ispisnih poslova, i to od običnih tekstualnih dokumenata do dokumenata i datoteka sa slikama ili složenim grafičkim sadržajima u boji“. Nadalje navodi da je memorija zadužena za memoriranje podataka, a da njihovo procesuiranje obavlja procesor, te da velika memorija ne utječe na brzinu rada uređaja.**

Gospodarski subjekt dalje navodi da naručitelj u IV. objašnjenju ponavlja navod iz III. objašnjenja na način da navodi da se „na uređaju TIP 6 predviđa rad većeg broja korisnika, i do cca 30 korisnika po jednom uređaju“, uz to ističući da taj zahtjev nije bio naveden u Dokumentaciji o nabavi, te da isto naručitelj opravdava napomenom da su tehničke specifikacije navedene točkom 8.2. dokumentacije, u tablici, za svakog pojedinog korisnika. Gospodarski subjekt stoga smatra da se, unatoč detaljnoj analizi, ne može izvesti logična veza između navedenog broja korisnika i onih koji će istovremeno koristiti predmetni uređaj. U ovom dijelu gospodarski subjekt dostavlja primjer analize za Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja u kojem za 3 lokacije navodi broj djelatnika po uređaju (31 djelatnik po uređaju na lokaciji Republike Austrije 14, 55 djelatnika po uređaju na lokaciji Vinogradnska 25, 4 djelatnika po uređaju na lokaciji Kratka 1) te zaključuje da pozivanjem na točku 8.2. Dokumentacije o

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 3/2017
	Objašnjenje Dokumentacije o nabavi	Stranica 2 od 5

nabavi naručitelj nije otklonio prigovor o naknadnom proširenju zahtjeva iz tehničke specifikacije.

Gospodarski subjekt u nastavku ističe da je naručitelj odbio njegov prijedlog izmjene tehničke specifikacije za uređaj Tip 6, a u isto vrijeme je izmijenio tehničke specifikacije za uređaj Tip 4 i Tip 2 prema traženju drugih ponuditelja, kao i da se naručitelj nije očitovao na primjedbu gospodarskog subjekta da je time onemogućen jednak pristup svim zainteresiranim gospodarskim subjektima.

Nadalje, gospodarski subjekt navodi da se uređaj Tip 6 pojavljuje u čak 4 od 5 grupa i čini 40% količine traženih uređaja, te da je onemogućena konkurenca za 70% procijenjene vrijednosti nabave ili 80% grupa na koje je natječaj podijeljen, smatrujući time da je trenutna specifikacija napisana tako da se pogoduje samo 1 ili 2 proizvođača i njihovih ponuditelja. Gospodarski subjekt navodi da je takvo grupiranje u suprotnosti s člankom 204. stavkom 1. Zakona o javnoj nabavi.

Gospodarski subjekt ponovno poziva naručitelja da prihvati zahtjev za izmjrenom, koje je prvotno tražio i tijekom savjetovanja, kao i u još dva navrata (25.7.2017. i 27.7.2017), a kako bi se predmet nabave odredio sukladno članku 205. stavcima 1. i 2. Zakona o javnoj nabavi.

Temeljem ponovnog zahtjeva gospodarskog subjekta vezanog uz izmjenu vrijednosti radne memorije za uređaj Tip 6, naručitelj daje dodatno objašnjenje, nastavljajući se na prethodno IV. te III. i II. objašnjenje dokumentacije o nabavi.

Naručitelj je predmet nabave i tehničke specifikacije definirao u skladu s člankom 203. i 207. Zakona o javnoj nabavi, obzirom da su grupe predmeta nabave formirane na način da predmet nabave čini funkcionalnu cjelinu, a tražene tehničke specifikacije uređaja, kao skup različitih tehničkih zahtjeva i karakteristika, omogućuju korisnicima nesmetan i kontinuiran rad bez zastoja.

Kao što gospodarski subjekt potvrđuje, radna memorija je zadužena za memoriranje odnosno za pohranu podataka, ali i čini preduvjet za procesuiranje ispisnih poslova, što je, uz ostale uvjete iz tehničkih specifikacija, uskladeno s potrebama koje su iskazali korisnici.

Također, pojedini korisnici koji su iskazali potrebu za ovim tipom uređaja (npr. Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, Državna geodetska uprava, Državni zavod za intelektualno vlasništvo, Državni hidrometeorološki zavod, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvo kulture...) u okviru svog poslovanja imaju potrebu za ispisom zahtjevnih sadržaja kao što su npr. fotografije, karte, slike, grafikoni i slični sadržaji u boji, u formatima A4 ili A3. Minimalna vrijednost radne memorije od 2 GB omogućuje veću pohranu zadanih aktivnosti ispisa zahtjevanog sadržaja te se na taj način zadržava funkcionalnost koja se traži - a to je kvalitetan i kontinuirani rad većeg broja korisnika u grupi, obzirom da su uređaji predviđeni za djeljenje u radnoj sredini. Naime, uređaj Tip 6 je uređaj koji je predviđen za opsluživanje radne cjeline do cca 30 korisnika (pa i više) koji stohastički pristupaju uređaju za ispis.

Između ostalog, radna memorija dimenzionirana je da omogući trenutni ispis i nekoliko stotina stranica visoko kvalitetnog sadržaja u najzahtjevnijem načinu rada. Također, bitno svojstvo

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 3/2017
	Objašnjenje Dokumentacije o nabavi	Stranica 3 od 5

koje ovaj tip uređaja mora imati je da se slanjem na ispis u istom trenutku ne obavlja i sam ispis ako to korisnik ne želi ili ne treba. Podaci predviđeni za ispis pohranjuju se u radnoj memoriji uređaja, čime veličina radne memorije mora biti predviđena i za ovakav način rada. Tek kada korisnik fizički pristupi uređaju daje naredbu za ispis, prema pravilima sigurnog ispisa.

Također, prema iskustvu i sukladno podacima prikupljenih od strane korisnika, u radu korisnika postoje periodi vršnog opterećenja na temelju kojih su dimenzionirane tražene karakteristike uređaja, te je bitan zahtjev kod ovog tipa uređaja za ispis da se i u vršnim opterećenjima uređaja omogući kvalitetan, nesmetan i kontinuirani rad većeg broja korisnika.

Vezano uz navod gospodarskog subjekta da naručitelj nije zahtjev koji se tiče rada na uređaju prema broju korisnika naveo u dokumentaciji o nabavi, te da prethodnim objašnjenjem nije otklonjen prigovor o naknadnom proširenju tog zahtjeva iz tehničke specifikacije, naručitelj ponovno objašnjava da je podatak o broju korisnika koji će koristiti predmetne uređaje naveden točkom 8.2. dokumentacije o nabavi, te da isti podaci nisu naknadno mijenjanji niti proširivani.

U odnosu na navod gospodarskog subjekta da se naručitelj u prethodnom objašnjenju nije očitovao na njegovu primjedbu da je prihvaćanjem zahtjeva drugih gospodarskih subjekata za izmjenom određenih tehničkih karakteristika onemogućio jednak pristup svim zainteresiranim gospodarskim subjektima, Naručitelj napominje da je istraživanjem tržišta nepobitno utvrđio da, prema tehničkim specifikacijama koje su propisane za uređaj Tip 6, postoji i više od 2 proizvođača, kao i više modela uređaja ovog tipa. Gospodarski subjekt stoga neosnovano navodi da traženi zahtjev ograničava tržišno nadmetanje u smislu da ga može zadovoljiti jedan ili dva proizvođača. Slijedom navedenog, a sukladno članku 205. Zakona o javnoj nabavi, definirane tehničke specifikacije ne pogoduju ni jednom određenom gospodarskom subjektu, niti proizvođačima određenih marki uređaja, a posebno ne ponuditeljima koji nude takve uređaje na tržištu.

Nadalje, prethodno prihvaćanje zahtjeva za izmjenom tehničkih specifikacija za uređaj Tip 4 (zahtjev koji je prihvaćen temeljem prethodnog savjetovanja) i Tip 2 (zahtjev prihvaćen 1. objašnjenjem i izmjenom), gospodarski subjekt neosnovano naziva onemogućavanjem jednakog pristupa svim gospodarskim subjektima budući da je naručitelj prihvatio navedene izmjene jer iste neznatno odstupaju od prvotno traženih, dok zahtjev za promjenom radne memorije (RAM) s 2 GB na 1,26 GB predstavlja značajnu razliku koja bi utjecala na nesmetan i kontinuiran rad bez zastoja kod korisnika.

Nastavno na naprijed navedeno obrazloženje, a s obzirom da je naručitelj taj koji definira predmet nabave te tehničke specifikacije u skladu sa svojim potrebama, naručitelj ne prihvaca zahtjev gospodarskog subjekta za izmjenom dokumentacije u dijelu tehničkih specifikacija vezano uz minimalnu vrijednost radne memorije uređaja Tip 6.

2. **Gospodarski subjekt traži izmjenu Dokumentacije o nabavi u dijelu tehničke specifikacije za uređaj Tip 6, koji se traži u gupama 1, 3, 4 i 5, odnosno da se izmijene minimalne tehničke specifikacije uređaja Tip 6 na način da se minimalna vrijednost radne memorije (RAM) smanji na 1,26 GB.**

Gospodarski subjekt zahtjev argumentira mišljenjem da je traženi standard previšok u odnosu na ostale tehničke vrijednosti uređaja, ali i općenito, kao i da je traženi zahtjev previše ograničavajući u smislu da ga mogu zadovoljiti 1 ili 2

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 3/2017
	Objašnjenje Dokumentacije o nabavi	Stranica 4 od 5

proizvođača, čime se pogoduje istima, a smanjenjem zahtjeva bi u predmetnom nadmetanju mogli sudjelovati i drugi proizvođači ispisnih uređaja.

Nadalje ističe, ne prihvati li naručitelj ovaj zahtjev, gospodarski subjekt traži da naručitelj tehnički i stručno objasni poradi kojih razloga ne prihvaca smanjiti vrijednost radne memorije, navodeći da do sada naručitelj nije tehnički i stručno objasnio razloge. Obrazloženje da ispisnom uređaju istodobno pristupa i do 30 korisnika gospodarski subjekt pobija navodom da pristup za 30 i više korisnika može omogućiti i ispisni uređaj radne memorije 1,26 GB te se navedeno obrazloženje ne može smatrati objektivnim i stručno utemeljenim.

U nastavku gospodarski subjekt navodi da uređaji Tip 6 sudjeluju sa čak 70% procijenjene vrijednosti cjelokupnog predmeta nabave, te da naručitelj ne može stručno i utemeljeno dokazati razloge traženja tako visoke tehničke vrijednosti, te je dužan pridržavati se odredbi članka 4. Zakona o javnoj nabavi.

S obzirom na upit gospodarskog subjekta kojim traži izmjenu vrijednosti radne memorije na uređaju Tip 6, naručitelj se očituje kao i u odgovoru na upit broj 1.

Dodatno, naručitelj napominje da ukupna procijenjena vrijednost nabave, za svih 5 grupa, iznosi 17.600.000,00 kn. Kako se uređaji Tip 6 nabavljaju u grupama 1, 3, 4 i 5, a među kojima su i potrebe za drugim tipovima uređaja, vrijednost od 70% procijenjene vrijednosti nabave koju navodi gospodarski subjekt, je hipotetska vrijednost koja ne mora odgovarati stvarnoj procijenjenoj vrijednosti ovog tipa uređaja, te ista nije usko vezana uz zahtjev naručitelja za traženom vrijednosti radne memorije uređaja.

Slijedom navedenog, nastavljajući se na odgovor iz upita broj 1. ovog objašnjenja, kao i na prethodno dostavljena objašnjenja - II., III. i IV. objašnjenje, naručitelj ne prihvaca zahtjev gospodarskog subjekta za izmjenom dokumentacije o nabavi u ovom dijelu.

3. *Gospodarski subjekt postavlja zahtjev za pojašnjenjem i izmjenom dokumentacije o nabavi vezan uz kvalitetu potrošnog materijala, pri čemu smatra da je nužno definirati kvalitetu ispisa s obzirom na zakonsku obvezu čuvanja službenih dokumenata. Stoga predlaže da svi ponuditelji u ponudbenoj dokumentaciji za potrošni materijal (tonere) kao i za ostalu ponuđenu opremu navedu osnovne podatke (proizvođač i oznaka tonera) kojeg planiraju koristiti. Za točke ponude u kojima ponuditelj planira koristiti zamjenske (jednakovrijedne) tonere, predlaže da ponuditelj bude dužan priložiti certifikat prema standardu HRN ISO 11798 za trajnost ispisa kojim bi dokazao da je trajnost ispisa zamjenskog potrošnog istovjetna originalnom potrošnom materijalu. Pri tome obrazlaže da se većina zamjenskih tonera ne može mjeriti s kvalitetom originalnih, kao i da je opravdanost ovog zahtjeva potvrđio i DKOM odlukom: Klasa UP/II-034-02/17-01/39, Urbroj 354-01/17-9 od 9.3.2017.*

Nastavno na zahtjev gospodarskog subjekta, naručitelj objašnjava da je predmet nabave definiran kroz nabavu usluga ispisa, a koji, između ostalog, sadrži i najam uređaja prema zahtjevima iz tehničke specifikacije, održavanje uređaja u najmu na način da se omogući

	REPUBLIKA HRVATSKA Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Evidencijski broj nabave: 3/2017
	Objašnjenje Dokumentacije o nabavi	Stranica 5 od 5

kvalitetan, nesmetan i kontinuirani rad korisnika. Osim navedenog, predmet nabave sadrži i isporuku potrošnog materijala za uređaje, među kojima i isporuku adekvatnog tonera. Uz ostale zahtjeve navedene dokumentacijom o nabavi te tehničkom specifikacijom, naručitelj je definirao potrebu za cijelovitom uslugom ispisa koja će korisnicima omogućiti punu funkcionalnost, osiguravajući pri tome kvalitetu i pouzdanost u radu s ponuđenim uređajima.

Način na koji će ponuditelj osigurati potrebnu kvalitetu i pouzdanost je upravo na samom ponuditelju, s obzirom da je on zadužen i za kompletno održavanje uređaja, koji uz to moraju biti novi i nekorišteni, te time i u jamstvu kojeg nudi proizvođač predmetne opreme.

Vezano uz prilaganje certifikata prema standardu HRN ISO 11798 za trajnost ispisa, s obzirom da naručitelj dokumentacijom ne postavlja zahtjev vezan uz trajnost ispisa, nema potrebe niti za prilaganjem predmetnog certifikata. Rješenje DKOM-a na kojeg se gospodarski subjekt poziva nije vezan uz predmet nabave iz ovog postupka, s obzirom da se radi o različitim postupcima nabave i bitno različitim činjenicama u postupku.

Slijedom navedenog, naručitelj dokumentacijom ne postavlja niti zahtjev za navođenjem podataka o proizvođaču i oznaci tonera, dok se isti podaci traže u okviru tehničkih specifikacija gdje je potrebno za svaki tip uređaja upisati podatke o proizvođaču, oznaci i modelu uređaja, te u okviru troškovnika gdje je potrebno upisati ponuđeni model uređaja.

Slijedom navedenog, ne prihvata se zahtjev za izmjenom dokumentacije o nabavi u ovom dijelu.

Sukladno članku 202. Zakona o javnoj nabavi, Naručitelj ovo objašnjenje stavlja na raspolaganje na internetskim stranicama Elektroničkog oglasnika javne nabave te se ono nadalje smatra dijelom Dokumentacije o nabavi.