	REPUBLIKA HRVATSKA Državni ured za središnju javnu nabavu	Ev. broj nabave: 2/2016
	Objašnjenje dokumentacije za nadmetanje	Stranica 1 od 2

KLASA: 406-01/16-03/06
URBROJ: 535-04/4-16-05

U Zagrebu, 19. rujna 2016. godine

Na temelju članka 31. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11, 83/13 i 143/13, 13/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), a u vezi s točkom 42. Dokumentacije za nadmetanje, KLASA: 406-01/16-03/06, URBROJ: 535-07/2-16-02, u otvorenom postupku javne nabave usluge čišćenja prostorija, evidencijski broj nabave 2/2016, naručitelj, Državni ured za središnju javnu nabavu objavljuje


PRVO OBJAŠNJENJE DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE

Na temelju zaprimljenih upita od strane gospodarskog subjekta, naručitelj daje prvo objašnjenje Dokumentacije za nadmetanje kako slijedi:

- Gospodarski subjekt traži pojašnjenje za navedeno u točki 8. stavak 3. Dokumentacije za nadmetanje, koje glasi: „Kako bi se postigao zadovoljavajući standard čistoće i kvaliteta izvršene usluge preporuča se organizirati obavljanje usluge čišćenja na način, da najmanje jedan djelatnik obavlja uslugu čišćenja za ukupno najviše 1200 m² površine prostora koji se čisti.“
Gospodarski subjekt navodi da bi iskazao cijenu po m², svaki ponuditelj mora sebi definirati broj izvršitelja i vrijeme potrebno za izvršenje usluge i sukladno tome iskazati fiksnu cijenu po m² iz koje i proizlazi točno predviđeni broj izvršitelja, uvažavajući preporuku za normu od cca 1.200 m² prosječno po 1 izvršitelju. Pretpostavlja da norma od 1.200 m² podrazumijeva prosječni broj kvadrata obzirom da površina sanitarnih čvorova, ureda, hodnika i čajnih kuhinja nikako ne može biti isto. Primjerice, 1200 m² ureda nije isto kao 1200 m² čajnih kuhinja ili sanitarnog čvora ili hodnika, te smatra da navedeno nije potpuno jasno definirano. Pretpostavka je da se podrazumijeva prosječan broj kvadrata u normativnom smislu. Također napominje da nije definirano niti vrijeme sati rada za normu od 1.200 m² (zaposlenik prema zakonu o radu može raditi 1 sat dnevno, a može uz adekvatnu naknadu za prekovremeni rad i 10 sati dnevno).*

Naručitelj potvrđuje da se pod ukupno 1.200 m² površine prostora koji se čisti, podrazumijeva prosječni broj kvadrata (površina sanitarnih čvorova, ureda, hodnika i čajnih kuhinja). Naručitelj je prethodni okvirni sporazum za usluge čišćenja koji je bio sklopljen za lokacije koje su predmet ove nabave, upravo raskinuo iz razloga nezadovoljavajuće kvalitete usluge od strane korisnika, a što je bila posljedica i osiguravanje nedovoljnog broja djelatnika (koji obavljaju uslugu čišćenja) od strane odabranog ponuditelja. Stoga, je naručitelj temeljem dosadašnjeg iskustva korisnika formulacijom u točki 8. stavak 3. Dokumentacije za nadmetanje, u svrhu postizanja zadovoljavajuće kvalitete usluge, procijenio da je za uredno obavljanje usluge čišćenja površine ukupno 1.200 m², potreban najmanje jedan djelatnik.

Slijedom navedenog, navod u točki 8. stavak 3. Dokumentacije za nadmetanje, predstavlja preporuku ponuditeljima, što znači da nije obvezujući, odnosno ponuditelj samostalno određuje način na koji će organizirati obavljanje usluge kako je ona opisana u točkama 8.1. i 8.2. Dokumentacije za nadmetanje.

	REPUBLIKA HRVATSKA Državni ured za središnju javnu nabavu	Ev. broj nabave: 2/2016
	Objašnjenje dokumentacije za nadmetanje	Stranica 2 od 2

2. *Gospodarski subjekt navodi da je u točki 8. stavak 4. Dokumentacije za nadmetanje navedeno slijedeće: „Sukladno navedenom, minimalan broj djelatnika potrebnih za uredno obavljanje usluge čišćenja za jednu lokaciju, te organizacija njihovog radnog vremena definirati će se ugovorom sukladno potrebama za tu lokaciju (ovisno o kvadraturi prostora i učestalosti obavljanja usluge), a što će se kontrolirati temeljem Evidencije o radnoj prisutnosti djelatnika.“*

Gospodarski subjekt smatra da je navedeno u potpunoj suprotnosti od definiranog troškovnika jer nigdje nije predviđeno da se iskaže cijena nedvosmisleno od svakog ponuditelja za eventualno željeni varijabilni broj izvršitelja po zahtjevu pojedinog korisnika, a nakon provedenog odabira. Stoga zahtjeva pojašnjenje, te jasno i nedvosmisleno tumačenje točke 8. stavak 4. dokumentacije za nadmetanje, jer svaki ponuditelj vođen preporukama i smjernicama ponudit će točan i fiksni broj izvršitelja koji proizlazi iz cijene po m², a prema navedenom iz točke 8. stavak 4. proizlazi da pojedini korisnik može zahtijevati i veći broj izvršitelja za koje u ovom troškovniku nije moguće iskazati cijenu. Slijedom navedenog, smatra da stavak 4. točke 8. dokumentacije u potpunosti nije u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi, temeljem kojeg troškovničke postavke moraju biti jasne i nedvosmislene, što nikako ne podrazumijeva naknadni dogovor između naručitelja i izvršitelja nakon odabira, iz kojeg mogu proizaći dodatni troškovi za ponuditelja.

Naručitelj navodi da nije dvojbena način određivanja cijene ponude jer je u točki 23. Način određivanja cijene ponude, Dokumentacije za nadmetanje, jasno navedeno da u cijenu ponude bez poreza na dodanu vrijednost moraju biti uračunati svi troškovi i popusti, koje iziskuje pružanje usluge koja je predmet nabave, uključujući u cijenu svake stavke (jedinичne cijene) sav pribor, strojeve i opremu potrebnu za pružanje usluge, sredstva za čišćenje, pranje i dezinfekciju, potrošni materijal, troškove prijevoza i osiguranja djelatnika do mjesta pružanja usluge, troškove opremanja djelatnika u skladu s propisima higijensko – tehničke zaštite za rad. Navedeno je sukladno i Uredbi o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama („Narodne novine“, broj 10/12), koja u članku 15. stavak 3. navodi da u cijenu ponude bez poreza na dodanu vrijednost, moraju biti uračunati svi troškovi i popusti.

Nadalje, u stavku 4. točke 23. Dokumentacije za nadmetanje, navedeno je da je ponuditelj dužan upisati jedinичne cijene i ukupne cijene za svaku stavku Troškovnika na način kako je to određeno u Troškovniku, u kojem je kao jedinica mjere izričito naveden m². Iz navedenog je razvidno da će odabrani ponuditelj uslugu čišćenja obračunavati prema ukupnoj količini kvadrata površine koja se čisti u mjesečnom razdoblju, odnosno ponuditelj će cijenu ponude iskazati sukladno gore navedenom.

Slijedom prethodno navedenog, naručitelj potvrđuje da je ponuditelj dužan ponuditi cijenu za uredno izvršenje usluge na način propisan točkom 23. Dokumentacije za nadmetanje, pri čemu će ponuditelj samostalno definirati način obavljanja usluge čišćenja. Pri tome naručitelj ni na koji način ne uvjetuje da ponuditelj mora osigurati određeni broj djelatnika, niti to može naknadno uvjetovati korisnik. Ponuditelj će prilikom sklapanja ugovora s korisnicima, samostalno odrediti način na koji će osigurati i organizirati uredno obavljanje usluge kako je ona opisana u točkama 8.1. i 8.2. Dokumentacije za nadmetanje, uvažavajući potrebe korisnika, odnosno kvadraturu lokacije gdje se usluga čišćenja obavlja.